







Tillsammans för ett starkare, tryggare och växande Örebro

Kommunledningen i Örebros övergripande strategier och budget för 2027 med plan för 2028-2030

Tillsammans för ett starkare, tryggare och växande Örebro

Örebro är en kommun med stora möjligheter. Här finns människor som vill utbilda sig, arbeta, starta företag, bilda familj och bygga sin framtid. Samtidigt står vi inför utmaningar som kräver politiskt mod, långsiktighet och ansvar. Med budgeten för 2027 tar vi nästa steg i arbetet med att bygga ett starkare, tryggare och mer hållbart Örebro.

Alla barn och elever ska ha goda förutsättningar att lyckas i skolan. Därför fortsätter vi arbetet med att höja kunskapsresultaten, minska skillnaderna mellan skolor och stärka likvärdigheten. Tidiga insatser och en stark elevhälsa ska bidra till att fler elever når målen.

Tryggheten ska öka i hela Örebro. Vi fortsätter att tränga tillbaka gängkriminalitet och narkotikahandel och intensifierar det långsiktiga arbetet mot segregation och utanförskap. Socialtjänsten ska få bättre förutsättningar att arbeta tidigt och förebyggande, så att barn, unga och familjer får stöd innan problemen växer. Vi stärker också arbetet mot våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck samt välfärdsbrottslighet. Örebro ska bli tryggare och arbetet för att inga stadsdelar ska vara utsatta områden fortsätter.

Välfärden ska hålla hög kvalitet och finnas nära örebroarna. Äldreomsorgen ska vara värdig, trygg och präglas av kontinuitet. Vi behöver också förbättra arbetsmiljön och stärka kompetensförsörjningen inom välfärden. Samtidigt ska kontrollen av välfärdens utförare stärkas så att skattemedel används rätt och kvaliteten säkras.

Fler örebroare ska kunna försörja sig själva. Vägen från bidrag till arbete eller utbildning ska bli tydligare och kommunens arbetsmarknadsinsatser ska i högre grad fokuseras på det som leder till varaktig egen försörjning. Ett starkt näringsliv är samtidigt avgörande för fler jobb och en växande kommun. Därför ska företagsklimatet förbättras, kommunens service till företag utvecklas och förutsättningarna för etableringar och expansion stärkas.

Örebro ska växa på ett hållbart sätt. Vi vill skapa förutsättningar för fler bostäder, fler jobb och livskraftiga stadsdelar och orter i hela kommunen. Det innebär blandade boendeformer, fler möjligheter till småhusboende och bättre förutsättningar för företagande även utanför Örebro tätort. Kultur, idrott, fritid och ett starkt civilsamhälle ska ge fler människor möjlighet till gemenskap, delaktighet och en meningsfull fritid.

Vi tar ansvar för framtiden. Örebro ska öka produktionen av lokal, förnybar energi och fortsätta energieffektivisera. Vi ska stärka vår beredskap för kriser och höjd beredskap och bygga en robust försörjningsberedskap för samhällsviktig verksamhet. Klimatomställning och beredskap handlar båda om att göra Örebro mer motståndskraftigt och bättre rustat för framtidens utmaningar.

Tillsammans tar vi ansvar för Örebros framtid. Med budgeten för 2027 fortsätter vi bygga en kommun där barn får en bra start i livet, där fler kan arbeta och försörja sig själva, där människor känner trygghet och välfärden håller hög kvalitet. Ett Örebro som växer, utvecklas och står starkt – idag och för kommande generationer.

John Johansson (S) Anders Åhrlin (M) Jimmy Nordengren (C)

Innehåll

Tillsammans för ett starkare, tryggare och växande Örebro 1
Så styr vi Örebro 5
Lärande, utbildning och arbetsmarknad 8
Välfärd och trygghet 10
Ett hållbart och växande Örebro 12
Ett attraktivt och levande Örebro 14
Sammanställning av målformuleringar 15
Ägardirektiv för de kommunägda bolagen 2027 18
Förutsättningar för perioden 2027–2030 36
Ekonomiskt läge 36
Befolkningsutveckling 37
Bostadsförsörjning 41
Arbetsmarknad 41
Näringsliv 42
Beredskap 44
Omvärldstrender 45
Finansiell plan 47
God ekonomisk hushållning 47
Resultatbudget 49
Driftbudgetramar 51
Balansbudget 52
Investeringsplan 2027–2030 53
Kommunkoncernens investeringsplan 53
Kommunövergripande lokalförsörjningsplan 57
Lånebehov och låneramar 59
Planeringsförutsättningar för nämndernas budgetarbete 60
Förutsättningar för nämndernas planering 61
Beredning i planeringsprocessen - ÖSB 2027 med plan för 2028–2030 68
Bilagor 70

Så styr vi Örebro

Styrning och ledning

Övergripande strategier och budget (ÖSB) är det övergripande och överordnade styrdokumentet för kommunens nämnder och styrelser. ÖSB beskriver den politiska ambitionen för mandatperioden 2027–2030.

Kommunfullmäktige anger här strategiska mål för mandatperioden. Dessa mål är långsiktiga men omprövas inför varje nytt budgetår. Utöver de strategiska målen finns det ett antal riktade uppdrag till nämnder och styrelser. Dessa ska, om inte annat anges, påbörjas under budgetåret och redovisas i samband med nämndernas/bolagens årsberättelse/årsredovisning i enlighet med särskilda anvisningar från kommunstyrelsen. Övriga kommunala styrdokument som program, strategier, policys och liknande är underordnade målen i ÖSB.

Uppdragen i ÖSB 2027 ska påbörjas och om möjligt slutföras under året. Varje uppdrag ska prövas av ansvarig nämnd i dialog med ansvarigt kommunalråd som utifrån sin roll i kommunstyrelsen har ett budgetuppföljningsansvar för helheten. Det finns uppdrag i varje kapitel som är applicerbara på fler än en nämnd. Nämnder och förvaltningar kan därför inte bara förhålla sig till de mål och uppdrag som finns i ett specifikt kapitel då det kan finnas mål och uppdrag i andra kapitel som berör den aktuella nämnden.

God ekonomisk hushållning

Kommuner ska enligt kommunallagen ha en god ekonomisk hushållning i all sin verksamhet. Vad god ekonomisk hushållning är behöver utgå från den egna situationen och de egna förutsättningarna för ekonomi och verksamhet. Kommunallagen anger vidare att budgeten ska innehålla finansiella och verksamhetsmässiga mål av betydelse för god ekonomisk hushållning (GEH-mål). Enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning ska delårsrapportens (delår 2) och årsredovisningens förvaltningsberättelser innehålla en utvärdering om målen av betydelse för god ekonomisk hushållning har uppnåtts.

För Örebro kommun utgörs GEH-målen av samtliga finansiella mål samt ett urval av de strategiska målen. Vilka strategiska mål som utgör våra GEH-mål framgår av tabell 1 på sidan 15.

Bedömning av måluppfyllelse av ett strategiskt mål baseras på en samlad analys av utvecklingen i linje med målet samt måluppfyllelsen på nämnd- och bolagsnivå. För att ett strategiskt mål ska bedömas som uppfyllt bör minst 70 procent av de nämnd- och bolagsmål som är relaterade till det strategiska målet vara uppfyllda.

Om utvecklingen på övergripande nivå bedöms vara tillräckligt positiv kan dock ett strategiskt mål bedömas som uppfyllt även om måluppfyllelsen på nämnd- och bolagsnivå inte når upp till 70 procent. Det omvända kan också vara aktuellt; om utvecklingen på övergripande nivå inte bedöms vara tillräckligt positiv, kan ett strategiskt mål bedömas som ej uppfyllt även om måluppfyllelsen på nämnd- och bolagsnivå når upp till eller överstiger 70 procent.

Bedömningen av måluppfyllelse av finansiella mål, baseras på en analys av utvecklingen av det långsiktiga målet för god ekonomisk hushållning: Kommunens soliditet ska uppgå till lägst 70 procent. De finansiella målen för verksamhetens resultat och kommunens och kommunkoncernens investeringar i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag bidrar till att nå det långsiktiga målet. På årsbasis bedöms de var och en för sig men för att bedöma god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv över tid görs det en samlad bedömning.

Kommunen bedöms ha god ekonomisk hushållning om följande har nåtts:

- minst sex av åtta verksamhetsmässiga GEH-mål är uppfyllda
- minst två av tre finansiella mål är uppfyllda

De finansiella målen för 2027 är:

- Verksamhetens resultat ska uppgå till minst 1,1 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag
- Kommunens investeringar i skattefinansierad verksamhet ska uppgå till högst 5,9 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag
- Kommunkoncernens investeringar i skattefinansierad verksamhet ska uppgå till högst 12 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag

Nämndernas och bolagsstyrelsernas uppdrag

Varje nämnd ansvarar för att, förutom att säkra sitt grunduppdrag, bidra till utveckling inom de utpekade strategiska målen – se sammanställning av de strategiska målen och vilka mål som appliceras på vilka nämnder. Dotterbolagen i Örebro Rådhuskoncern får i uppdrag att göra en bedömning av vilka strategiska mål de kan bidra till. Nämnder och styrelser formulerar därefter egna nämndmål/bolagsmål för de strategiska mål som nämnden/bolaget är berörda av. Dessa utgår från reglemente, planeringsförutsättningarna (nämnderna), nulägesanalys (bolagen) och uppdragen. Slutligen beslutar nämnden/styrelsen vilka mätbara indikatorer som ska vara kopplade till respektive nämndmål/bolagsmål. När målen fastställs ska det tydliggöras nivåer för måluppfyllelse.

Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att följa upp och analysera, i förhållande till de mål som beslutats, vad som åstadkommits och varför. Rapporteringen ska ange om målen är uppfyllda eller ej samt bestå av analyser, slutsatser och kommentarer som förklarar och fördjupar utfallet i förhållande till uppsatta mål. Rapporteringen sker främst i form av planeringsförutsättningarna, delårsrapporter och årsberättelse, men kan även komma att ske i annan form.

Nämnden är ansvarig för den verksamhet som bedrivs och att de resurser som kommunfullmäktige tilldelat i budgeten används på så sätt att målen för verksamheten uppnås. Vid konflikt mellan ekonomi och verksamhet är det ekonomin som utgör gränsen för verksamhetens omfattning. Nämnder och bolag har, utöver vad som anges i anvisningar från kommunstyrelsen, alltid ett ansvar att på eget initiativ informera kommunstyrelsen om förändrade förutsättningar eller händelser som kan vara av betydelse för den kommunövergripande uppföljningen och styrningen av verksamheten.

Utgångspunkter för Örebro kommuns verksamhet

Utgångspunkten i Örebro kommun är att kommunen är till för medborgaren. All verksamhet ska utgå ifrån medborgarnas behov och inte från hur kommunen är organiserad. Den kommunala servicen ska präglas av ett gott och värdigt bemötande, med en rättssäker och trygg myndighetsutövning. Principen om barns bästa ska alltid gälla. För att det här ska vara möjligt krävs skickliga medarbetare och modiga chefer som ges förutsättningar att göra ett gott arbete.

Örebro kommun ska arbeta för en hållbar samhällsutveckling ekonomiskt, socialt och ekologiskt, med utgångspunkt i FN:s globala hållbarhetsmål samt Örebro kommuns program för hållbar utveckling. Det innebär att en del av de strategiska målen och uppdragen i den här budgeten förutom att förbättra den kommunala verksamheten även syftar till att nå de globala hållbarhetsmålen. Kommunala upphandlingar är ett viktigt verktyg i arbetet med en hållbar samhällsutveckling. Information inom och mellan förvaltningar tillgängliggörs för att exempelvis komma tillrätta med välfärdsbrottsligheten.

Hela Örebro kommun ska leva och växa, både landsbygden och staden.

Kompetensförsörjning och en hållbar arbetsmiljö

För att kommunen ska kunna leverera välfärd med hög kvalitet och möta framtidens utmaningar är det avgörande att vi har rätt kompetens på rätt plats. Ett strategiskt och långsiktigt arbete med kompetensförsörjning är därför en central del av vårt styr- och ledningsarbete. Kommunen ska vara en attraktiv arbetsgivare där medarbetare ges goda förutsättningar att utvecklas, trivas och bidra med sin fulla potential.

En hållbar arbetsmiljö, där både fysisk och organisatorisk arbetsmiljö prioriteras, är en grundförutsättning för ett framgångsrikt och effektivt arbete i hela organisationen. Chefernas goda ledarskap är avgörande för att skapa engagemang, tydlighet och en väl fungerande arbetsplats.

Genom att arbeta systematiskt med omställning, kompetensutveckling och ledarskap stärker vi vår förmåga att möta nya behov och säkerställer att vi använder våra resurser på bästa sätt.

Strategiska mål

- Örebro kommun ska ha en långsiktigt hållbar ekonomi där samtliga nämnder bidrar till god ekonomisk hushållning genom ansvarsfull och effektiv resursanvändning.
- Örebro kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare där medarbetare ges goda förutsättningar att utvecklas, trivas och bidra till verksamhetens mål.
- Örebro kommun ska ha en robust beredskap för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet vid kriser och höjd beredskap.

Uppdrag för 2027

- Kommunen ska årligen jämföra kostnader, resultat och kvalitet med jämförbara kommuner inom prioriterade verksamhetsområden. Identifierade avvikelser ska analyseras och redovisas tillsammans med planerade eller genomförda åtgärder.
- Nämnder ska analysera och redovisa förslag till effektiviseringar som kan genomföras utan att kvaliteten försämras.
- Kommunen ska genomföra åtgärder för att stärka försörjningsberedskapen avseende bland annat energiförsörjning, reservkraft, drivmedel, vatten, livsmedel och andra samhällsviktiga resurser.
- Kris- och totalförsvarsövningar ska genomföras enligt en fastställd övningsplan.
- Kommunen ska tillsammans med Örebrokompaniet medverka till att marknadsföra Örebro som plats.

Lärande, utbildning och arbetsmarknad

En bra utbildning lägger grunden för människors möjligheter att forma sin framtid, delta i samhällslivet och försörja sig själva. Örebro kommuns förskolor och skolor ska ge alla barn och elever likvärdiga förutsättningar att utvecklas och nå kunskapsmålen, oavsett bakgrund eller var i kommunen de bor.

Förskolan har en viktig roll i barns tidiga lärande och utveckling. Skolan ska präglas av hög kvalitet, goda lärmiljöer och undervisning som möter elevernas olika behov. Kunskapsresultaten ska förbättras och skillnaderna mellan skolorna minska. Tidiga stödinsatser ska ge fler barn och elever möjlighet att lyckas i skolan.

Trygghet, studiero och god hälsa är grundläggande för lärande och utveckling. Alla barn och elever ska känna sig trygga och få det stöd de behöver. Mobbning och kränkande behandling ska inte accepteras. En stark elevhälsa och ett förebyggande arbete för bättre psykisk och fysisk hälsa ska bidra till att fler barn och unga mår bra och når kunskapsmålen.

Gymnasieskolan ska ge unga goda förutsättningar att fullfölja sin utbildning och gå vidare till arbete eller fortsatta studier. Utbildningen ska hålla hög kvalitet och möta arbetsmarknadens behov. En nära samverkan mellan skola och arbetsliv är viktig för att fler unga ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden. SAO-jobb (studiemotiverande arbetslivsorientering), där ungdomar får möjlighet att kombinera skolan med ett avlönat arbete, kan stärka motivationen för studier och ge värdefull erfarenhet av arbetslivet.

Utbildning och arbetsmarknadsinsatser ska ge fler örebroare möjlighet till arbete och egen försörjning. Insatserna ska utgå från individens förutsättningar och arbetsmarknadens behov. Fler ska gå vidare till arbete eller studier och det långvariga beroendet av ekonomiskt bistånd ska minska.

Strategiska mål

- Alla elever ska nå kunskapsmålen i skolan.
- Skillnaderna i kunskapsresultat mellan skolorna ska minska.
- Tryggheten och studieron i förskolan och skolan ska öka.
- En större andel elever ska fullfölja gymnasieutbildningen och gå vidare till arbete eller fortsatta studier.
- Andelen personer som går från ekonomiskt bistånd till egen försörjning ska öka.

Uppdrag för 2027

- Genomför riktade insatser på skolor med låga kunskapsresultat och följ upp effekterna.
- Säkerställ att barn och elever får stöd tidigt utifrån sina behov och följ upp insatsernas resultat.
- Öka tillgängligheten till elevhälsan.

- Sätt upp trygghetskameror i skolor där behov finns med skyndsam handläggning.
- Ta fram en plan för hur landsbygdsskolorna kan utvecklas och ges hållbara förutsättningar.
- Inled arbetet med att införa SAO-jobb.
- Utöka antalet platser på gymnasiets yrkesprogram och anpassa utbildningsutbudet efter arbetsmarknadens behov i samverkan med näringslivet.
- Stärk vägarna till egen försörjning, med särskilt fokus på unga och barnfamiljer.
- Stärk samverkan mellan introduktionsprogrammen, vuxenutbildningen och arbetsmarknadsverksamheten.

Välfärd och trygghet

Örebro kommun ska vara en trygg plats att leva och bo i genom hela livet. Det kräver en välfärd med hög kvalitet, ett kraftfullt arbete mot brottsligheten och ett tidigt stöd till barn, unga och familjer i behov av särskilt stöd.

Välfärden ska finnas där när den behövs, från barndomen till ålderdomen. Den ska präglas av hög kvalitet, kontinuitet och delaktighet. En god vård bygger på att den enskilde blir förstådd och kan förstå den som ger stöd och hjälp, och därför ska personalen ha tillräckliga svenskakunskaper i både tal och skrift. De som har byggt vår kommun ska kunna leva självständigt med gemenskap och service nära till hands. Samma trygghet ska gälla den som lever med en funktionsnedsättning. Alla ska ha en meningsfull vardag och att bidra efter sin förmåga, och daglig verksamhet ska reformeras att stärka arbetslinjen.

Ett starkt socialt stöd är avgörande för att människor i utsatta livssituationer ska få möjlighet att förändra sin situation. Varje barn i Örebro ska få växa upp tryggt, oavsett vilken stadsdel de bor i och när en familj börjar få det svårt ska hjälpen komma tidigt innan problemen hunnit växa. Socialtjänsten ska få bättre förutsättningar att arbeta långsiktigt, tidigt och nära barn, unga och familjer. Barn och unga ska särskilt uppmärksammas för att ges trygga uppväxtvillkor och goda förutsättningar inför framtiden.

Örebroarna ska kunna röra sig fritt och tryggt i hela kommunen, oavsett tid på dygnet. Arbetet med våld i nära relationer samt hedersrelaterat våld och förtryck ska stärkas. Gängen och narkotikahandeln ska trängas tillbaka, och ingen stadsdel ska präglas av otrygghet eller utanförskap. Välfärden ska gå till dem den är till för, och varje skattekrona ska användas till det den är avsedd för. Varje ung människa som dras in i kriminalitet är en förlust för hela samhället och genom ett stärkt brottsförebyggande arbete, tidiga insatser och nära samverkan mellan kommunen och andra samhällsaktörer ska Örebro få fler unga att vara en del av samhällsgemenskapen.

Strategiska mål

- Välfärden i Örebro kommun ska hålla hög kvalitet.
- Äldre och personer med funktionsnedsättning ska ha självbestämmande och inflytande över sin omsorg och sitt stöd.
- Örebros sociala stöd ska vara tillgängligt genom en begriplig och kunskapsbaserad verksamhet som sätter barnets och individens behov i centrum.
- Inga stadsdelar i Örebro kommun ska vara utsatta områden, och Vivalla ska bort från Polisens lista över särskilt utsatta områden senast 2027.

Uppdrag för 2027 för det sociala välfärdsområdet

- Ta fram en plan för att överföra samtliga omvårdnadsinsatser inom hemtjänsten till kommunen och serviceinsatser till privata utförare.
- Påbörja upphandlingen av fyra särskilda boenden och fem grupp- eller servicebostäder enligt Lagen om Offentlig Upphandling.

- Ta fram en strategi för att göra yrkena inom vård- och omsorg och funktionsstöd mer attraktiva i dialog med välfärdsföretagen och fackförbunden.
- Gör en satsning på arbetsskor betalda av arbetsgivaren för personal inom funktionsstödsområdet.
- Förbättra måltiderna på särskilda boenden och genomföra extra satsningar vid gemensamma högtider.
- Ta fram en plan för etableringen av ett Seniorkvarter.
- Samordna kommunens arbete mot hemlöshet över förvaltningsgränserna, med en gemensam lägesbild och insatser.

Uppdrag för 2027 för det trygghetsskapande och brottsförebyggande området

- Metoden Effektiv Samordning för Trygghet ska utvecklas ytterligare och bli ett kraftfullare analysverktyg.
- Inför systematiska kontroller av kommunens utbetalningar genom avtalsuppföljningar och fysiska kontrollfunktioner.
- Säkerställ att strategin kopplat till våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck implementeras i kommunens verksamheter.
- Initiera ett arbete med att förbättra samarbetet mellan BUP, socialtjänsten och skolan i syfte att ge barn och unga med psykisk ohälsa rätt stöd tidigare.
- Inför en pilot för uppsökande verksamhet inom socialtjänsten för att nå målgrupper i social utsatthet i större utsträckning.

Ett hållbart och växande Örebro

Örebro ska vara en kommun där människor trivs, känner framtidstro och vill bygga sina liv. En attraktiv och hållbar kommun skapas genom välplanerade bostadsområden, levande stadsmiljöer och en landsbygd med goda möjligheter att utvecklas. När Örebro växer behöver utvecklingen ske med omsorg om både människor, miljö och de kvaliteter som gör kommunen till en bra plats att leva på.

Möjligheten att hitta ett boende som passar livets olika skeden är en viktig del av en växande kommun. Örebro ska erbjuda en variation av boendemiljöer, från stadens puls och närhet till service till landsbygdens lugn och grönska. En genomtänkt samhällsplanering skapar utrymme för nya bostäder, företag och mötesplatser, samtidigt som värdefulla naturmiljöer och jordbruksmark tas tillvara.

En välfungerande infrastruktur är avgörande för att vardagen ska fungera och för att hela kommunen ska kunna utvecklas. Örebro ska ha en välfungerande trafikmiljö med god tillgänglighet och framkomlighet för samtliga trafikslag. Det ska vara enkelt att ta sig mellan hemmet, arbetet, skolan och fritidsaktiviteterna, oavsett var i kommunen man bor. Tillgängliga stadsmiljöer, fungerande trafiklösningar och välskötta offentliga platser bidrar till ett Örebro där människor kan röra sig smidigt och där både stadskärnan och landsbygden är levande och attraktiva.

Örebros utveckling ska också präglas av ett långsiktigt ansvar för klimat och miljö. Genom att ta vara på våra resurser, värna naturen och skapa hållbara livsmiljöer lägger vi grunden för en kommun som står stark även i framtiden. Närheten till grönområden, vatten och natur är en viktig del av Örebros attraktivitet och livskvalitet. Från stadens parker till Hjälmarens stränder ska naturen vara en tillgång för både dagens och framtidens örebroare.

Strategiska mål

- Örebro kommun ska stärka sin konkurrenskraft och skapa långsiktig tillväxt genom fler företagsetableringar, ökad sysselsättning och ett bostadsbyggande som möter framtidens behov.
- Örebro kommun ska främja en långsiktigt hållbar utveckling genom minskad klimat- och miljöpåverkan.
- Örebro kommun ska ha ett hållbart och effektivt trafiksystem med god tillgänglighet, framkomlighet och trafiksäkerhet för samtliga trafikslag.

Uppdrag för 2027

- Införa en servicegaranti för näringsidkare och andra berörda med fokus på tidig information, dialog och minskade störningar vid kommunala arbeten och projekt.
- Genomföra en utredning om framtidens trafik och trafikflöden i Örebro med fokus på framkomlighet, tillgänglighet och hållbara trafiklösningar.
- Identifiera och prioritera lämpliga områden för fler småhus, villatomter och blandade boendeformer utifrån kommunens långsiktiga bostadsbehov och efterfrågan.

- Utveckla parkeringsmöjligheterna i anslutning till centrala Örebro genom att skapa förutsättningar för fler nya parkeringsplatser.
- Genomföra ett ettårigt försök med 30 minuters avgiftsfri parkering på vardagar och tre timmars avgiftsfri parkering på helger samt utvärdera effekterna för handel, tillgänglighet och stadsliv.
- Se över former och nivåer för stödet till enskilda vägar med målet att bättre motsvara de behov som finns.
- Ändra kommunens riktlinjer och handläggning för att möjliggöra serveringstider till klockan 03:00 i stället för 02:00.
- Identifiera och prioritera möjligheter för fler trygghetsboenden, seniorboenden och lägenheter för äldre utifrån behov och efterfrågan i hela kommunen.

Ett attraktivt och levande Örebro

Örebro kommun ska vara en attraktiv plats att bo, leva, arbeta och driva företag i. Ett starkt näringsliv, ett rikt kultur- och fritidsutbud och ett aktivt civilsamhälle är viktiga för kommunens fortsatta utveckling och tillväxt.

Ett gott företagsklimat skapar möjligheter för nya etableringar, fler arbetstillfällen och ett växande näringsliv. Genom enklare processer, bättre service och en nära dialog med företagen ska kommunen stärka förutsättningarna för företagande i hela Örebro, både i staden och på landsbygden. Kommunen ska samtidigt arbeta långsiktigt för att möjliggöra investeringar och utveckling.

Civilsamhället och föreningslivet har en betydelsefull roll i att skapa ett attraktivt och levande Örebro. Genom långsiktiga förutsättningar och god samverkan ska kommunen bidra till ett starkt och inkluderande föreningsliv där fler ges möjlighet att engagera sig och delta i olika aktiviteter.

Örebros kultur- och fritidsliv ska fortsätta utvecklas med särskilt fokus på barn och unga. Bibliotek, kulturverksamheter, idrottsanläggningar och mötesplatser bidrar till en levande och attraktiv kommun. Genom att utveckla kulturutbudet, stärka idrottens förutsättningar och skapa fler möjligheter till fysisk aktivitet ska fler örebroare få tillgång till en aktiv och innehållsrik fritid.

Strategiska mål

- Örebro ska vara en attraktivare kommun att leva i och besöka.
- Örebro kommun ska förbättra sitt företagsklimat som ger goda förutsättningar för företag att starta, växa och etablera sig.

Uppdrag för 2027 för näringsliv och tillväxt

- Förbättra företagsklimatet och kommunens service till näringslivet.
- Utveckla nya former för dialog med näringslivet.
- Stärka förutsättningarna för företagande och tillväxt i hela kommunen.
- Ta fram ett näringslivspaket för landsbygden.

Uppdrag för 2027 för kultur, fritid och civilsamhälle

- Skapa goda förutsättningar för ett starkt civilsamhälle genom utvecklad samverkan, tydliga processer och stärkt kontroll av kommunala bidrag för att motverka oegentligheter.
- Se över stödet till idrottsföreningar för att stärka jämställdheten och jämlikheten samt öka flickors möjligheter till idrottande.
- Påbörja arbetet med Gymnastikens hus, en friidrottsarena utomhus och fler isytor.
- Utveckla möjligheterna till spontanidrott och fysisk aktivitet, särskilt i områden där förutsättningarna att idrotta är begränsade.
- Genomföra en bred utvärdering av Open Art som underlag för framtida inriktning.
- Utforma en landsbygdspott för att främja lokal utveckling och stärka förutsättningarna för engagemang och initiativ på landsbygden.

Sammanställning av målformuleringar

Tabell 1. Målformuleringar

	Målformulering	Dessa mål är GEH-mål
1	Örebro kommun ska ha en långsiktigt hållbar ekonomi där samtliga nämnder bidrar till god ekonomisk hushållning genom ansvarsfull och effektiv resursanvändning.	
2	Örebro kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare där medarbetare ges goda förutsättningar att utvecklas, trivas och bidra till verksamhetens mål.	X
3	Örebro kommun ska ha en robust beredskap för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet vid kriser och höjd beredskap.	
4	Alla elever ska nå kunskapsmålen i skolan.	X
5	Skillnaderna i kunskapsresultat mellan skolorna ska minska.	X
6	Tryggheten och studieron i förskolan och skolan ska öka.	
7	En större andel elever ska fullfölja gymnasieutbildningen och gå vidare till arbete eller fortsatta studier.	X
8	Andelen personer som går från ekonomiskt bistånd till egen försörjning ska öka.	X
9	Välfärden i Örebro kommun ska hålla hög kvalitet.	X
10	Äldre och personer med funktionsnedsättning ska ha självbestämmande och inflytande över sin omsorg och sitt stöd.	
11	Örebros sociala stöd ska vara tillgängligt genom en begriplig och kunskapsbaserad verksamhet som sätter barnets och individens behov i centrum.	
12	Inga stadsdelar i Örebro kommun ska vara utsatta områden, och Vivalla ska bort från Polisens lista över särskilt utsatta områden senast 2027.	
13	Örebro kommun ska stärka sin konkurrenskraft och skapa långsiktig tillväxt genom fler företagsetableringar, ökad sysselsättning och ett bostadsbyggande som möter framtidens behov.	X
14	Örebro kommun ska främja en långsiktigt hållbar utveckling genom minskad klimat- och miljöpåverkan.	X
15	Örebro kommun ska ha ett hållbart och effektivt trafiksystem med god tillgänglighet, framkomlighet och trafiksäkerhet för samtliga trafikslag.	
16	Örebro ska vara en attraktivare kommun att leva i och besöka.	
17	Örebro kommun ska förbättra sitt företagsklimat som ger goda förutsättningar för företag att starta, växa och etablera sig.	

Tabell 2 – Vilka nämnder berörs av vilka mål

Mål	KS	VAN	FSN	GSN	GAN	SON	VON	FUN	MEN	TSN	BMN	KFN	ÖFN
1	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
2	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
3	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
4			X	X	X							X	
5			X	X	X								
6			X	X	X								
7					X								
8					X	X							
9			X	X	X	X	X	X				X	X
10						X	X	X					
11						X							
12	X		X	X	X	X			X	X	X	X	
13	X								X	X	X		
14	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
15									X	X	X		
16	X								X	X		X	
17	X												

*Övergripande mål som behöver brytas ner i aktiviteter på nämndnivå och som ska följas upp på kommunövergripande nivå, därav berörs även kommunstyrelsen.

KS – Kommunstyrelsen
VAN – Valnämnden
FSN – Förskolenämnden
GSN – Grundskolenämnden
GAN – Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden
SON – Socialnämnden
VON – Vård- och omsorgsnämnden
FUN – Funktionsstödsnämnden
MEN – Markplanerings- och exploateringsnämnden
TSN – Teknik- och servicenämnden
BMN – Bygg- och miljönämnden
KFN – Kultur- och fritidsnämnden
ÖFN – Överförmyndarnämnden

Ägardirektiv för de kommunägda bolagen 2027

De kommunägda aktiebolagen är kommunens verktyg för en kvalitativ och effektiv verksamhet inom en rad olika verksamhetsområden. Bolagen ska bidra till en positiv och hållbar utveckling av kommunen för att stärka Örebros attraktivitet.

Bolagen är en del av kommunkoncernen och ska i sin verksamhet beakta kommunens vision, strategier och mål. Bolagen får i uppdrag att göra en bedömning av vilka strategiska mål de kan bidra till. Formerna för roller och samspel mellan kommunen och bolagen regleras via kommunens bolagspolicy. Bolagens ändamål och uppdrag regleras av bolagsordningen. Bolagen ska sträva efter att genom sin verksamhet uppnå både affärsnytta och samhällsnytta.

Bolagen ska inom ramarna för sina respektive verksamhetsområden och de generella direktiven i ÖSB undersöka om bolaget kan vidta åtgärder som bidrar till arbetet med att effektivisera och stärka kommunkoncernens ekonomi. Bolagen ska ha kontroll på sina framtida kapitalbehov så att god ekonomisk hushållning upprätthålls. Med tanke på rådande omvärldsläget behöver resiliensen i energitjänster, inköp av nödvändiga produkter samt upprätthållande av bolagens kritiska roll för beredskap beaktas i Örebro kommun.

Bolagen ska medverka till att målen i kommunens program för hållbar utveckling och underliggande styrdokument uppfylls.

Samtliga kommunala bolag ska, tillsammans med Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden samt HR-avdelningen, undersöka möjligheterna att kunna erbjuda anpassade anställningar.

Örebro Rådhus AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att äga och förvalta aktier i Örebro kommuns hel- och delägda aktiebolag, svara för ekonomisk uppföljning av dotterbolagen och förmedla information om dotterbolagens verksamhet till Kommunstyrelsen.

Verksamhet

- Örebro Rådhus har i uppdrag att utöva samordning och uppföljning av kommunens aktiebolag inom ramen för de ägardirektiv och övriga styrdokument som fastställs av Kommunfullmäktige.

- Örebro Rådhus ska aktivt arbeta för att skapa en effektiv bolagsstruktur för kommunens aktiebolag genom att pröva och föreslå förvärv, ändrat ägande och försäljningar av bolag.

Ekonomi

- Utdelning från Örebro Rådhus till kommunen ska uppgå till maximalt 65 miljoner kronor. Om kommunens ekonomi tillåter det kan en del av utdelningen hållas kvar som utdelningsbart kapital i bolaget för att, vid behov, delas ut senare. Utdelningen från Örebro Rådhus kan helt eller delvis bytas ut mot ränta på villkorade lån.

- Finansiering av utdelningen och moderbolagets egna kostnader för räntor och administration samt, vid behov, kapitaltillskott till dotterbolag sker dels genom att moderbolaget får aktieutdelning och/eller koncernbidrag på minst 47 mnkr från dotterbolagen, dels genom tidigare upparbetat eget kapital. Utöver ovanstående utdelning kan en del av de reavinster som uppstår i dotterbolagen vid fastighetsförsäljningar delas ut till Örebro Rådhus som i sin tur lämnar utdelning till kommunen.

- Örebro Rådhus får i uppdrag att säkerställa att dialog sker mellan fastighetsbolagen, moderbolaget och kommunen om planeringen av försäljningar och utdelning så att den ekonomiska effekten kommer kommunen till del vid lämpligaste tidpunkt.

Örebrobostäder AB

Ändamål

Örebrobostäder ska förvalta och utveckla sina befintliga bostadslägenheter inom ramen för lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Bolaget ska fungera som kommunens bostadspolitiska verktyg, aktivt bidra till en god kommunal bostadsförsörjning och vara en garant för en social bostadspolitik i Örebro kommun.

Verksamhet

Örebrobostäder ska:

- skapa trivsamma, trygga och attraktiva bostadsområden genom aktiva åtgärder och samarbete med kommunen, föreningsliv och andra organisationer. I sina stora bostadsområden ska bolaget ta ett extra ansvar för att skapa en bra uppväxtmiljö för barn och unga genom att anordna eller medverka i olika typer av ferieverksamheter.

- fortsätta arbetet med att skaffa sig en beredskap för att kunna bygga nya bostads- och studentlägenheter i enlighet med kommunens intentioner och önskemål för att möta det behov av nya bostäder som befolkningstillväxten i Örebro skapar.

- i samverkan med andra aktörer verka för insteg på arbetsmarknaden.

- när så är lämpligt öka samverkan med kommunen och kommunens övriga bolag genom medverkan i gemensamma upphandlingar.

- fortsätta att vidta åtgärder för att skapa långsiktigt hållbara fastigheter ur energi- och miljösynpunkt. Bolaget är idag självförsörjande vad gäller förnybar el och arbetet ska fortsätta att säkerställa att så stor del som möjligt av bolagets elförbrukning sker via förnyelsebara energislag i den mån det sker inom ramen för ekonomisk hållbarhet. Örebrobostäder ska bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning.

- i samarbete med stadens aktörer aktivt bidra till utvecklingen av konceptet "Smart säker stad", som leds och samordnas av Kumbro Utveckling, både inom den egna verksamheten och i stadsutvecklingen.

- fortsätta bidra till innovationssamarbetet inom koncernen för effektivisering inom energiområdet för att nå målen i klimatstrategin.

- fortsätta vara en aktiv part i utvecklingen av området Tamarinden med fokus på energidelning.

- kartlägga möjligheterna att bidra till ökad andel solenergi och annan förnyelsebar energi, såväl i produktion som förbrukning.

- utveckla det trygghetsskapande och förebyggande arbetet. Där EST-samverkan, men även nya samarbetsformer med bland annat socialförvaltningen med stöd i nya socialtjänstlagen, ska vara vägledande. Syftet är att skapa tidiga och förebyggande trygghets, som boendesociala insatser.

- verka inom ramen för Örebro kommuns samlade totalförsvarsuppdrag.

- lämna en hållbarhetsrapport som utgår från en gemensam metod för väsentlighetsanalys som tas fram i samarbete med Örebroporten och Futurum.

- stödja arbetet enligt kommunens strategi mot hemlöshet.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

Örebrobostäder är ett kommunalt aktiebolag och då gäller Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Den reglerar dels att bolaget ska vara affärsmässigt, dels vissa utdelningsbegränsningar. Affärsmässigheten innebär att avkastningskravet på bolaget ska vara likvärdigt som på den privata marknaden.

- Örebrobostäder har för sin egen verksamhet ett resultatkrav efter finansnetto på minst 3,75 % av eget kapital, vilket motsvarar ca 97 miljoner kronor. Inom denna resultatnivå ska bolaget under året genomföra fastighetsunderhåll som säkerställer god standard och långsiktigt goda marknadsvärden på fastigheterna.

- under våren 2027 redogöra för vilka åtgärder bolaget behöver vidta i syfte att nå de ekonomiska målen i affärsplanen.

- En del av fastighetsbeståndet kan, om det är affärsmässigt motiverat, avyttras för att säkerställa god ekonomi över tid och frigöra kapital för finansiering av underhåll, renoveringar och nyinvesteringar.

- Örebrobostäder ska fastställa avkastningskrav på sina dotterbolag som normalt motsvarar 5 procent på bolagens egna kapital.

ÖBO Omsorgsfastigheter AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att äga, förvalta och uppföra fastigheter för att tillgodose Örebro kommuns behov av omsorgsboenden för äldre och gruppboenden för personer med funktionsnedsättning. Bolaget ska främja tillgången på goda bostäder för äldre och personer med funktionsnedsättning inom ramen för kommunens bostadspolitiska intentioner.

Verksamhet

ÖBO Omsorgsfastigheter ska:

- tillgodose ägarens behov av långsiktig lokalförsörjning.

- under året genomföra normalt fastighetsunderhåll på en nivå som säkerställer bra standard och långsiktigt goda marknadsvärden på fastigheterna.

- tillsammans med kommunen ta fram förslag på förändrat arbetssätt för att på ett bättre sätt kunna utveckla och bygga yteffektiva, rationella och kostnadseffektiva fastigheter i syfte att hålla nere kostnader med fortsatt hög boendekvalitet.

- bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Resultatkravet på ÖBO Omsorgsfastigheter ska fastställas av Örebrobostäder.

Västerporten Fastigheter AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att äga, förvalta, utveckla och överlåta fastigheter för att tillgodose behovet av affärs- och verksamhetslokaler i Örebros västra stadsdelar för kommunen, näringslivet och nyföretagare. Bolaget ska i samverkan med Örebro kommun och andra aktörer bidra till att fler arbetstillfällen skapas i de västra stadsdelarna samt att människorna som bor där blir aktiva i utvecklingen av sina närområden.

Verksamhet

Västerporten Fastigheters verksamhet ska i första hand inriktas på de västra stadsdelarna för att möjliggöra ett småskaligt arbetssätt nära medborgarna. Västerporten Fastigheter ska:

- genom förvaltning och utveckling av affärs- och verksamhetslokaler komplettera och stärka de åtgärder som Örebro kommun och Örebrobostäder genomför i Vivallaområdet inom ramen för kommunens övergripande program för stadsdelsutveckling.

- aktivt verka för att stärka attraktivitet och miljöer i de västra stadsdelarna och bidra till en ökad social sammanhållning i områdena. Västerporten Fastigheter ska aktivt medverka i de särskilda sysselsättningsprojekt som kommunen genomför för människor som är långtidsarbetslösa. Bolagets medverkan i dessa projekt ska ske genom utveckling av lokaler för nyföretagare, tillhandahållande av praktikplatser samt genomförande av sociala upphandlingar.

- sträva efter att skapa nya affärslokaler, nya lokaler för nyföretagare och nya mötesplatser i de västra stadsdelarna.

- pröva möjligheten att uppföra nya kontors- och verksamhetslokaler i Vivalla och i de västra stadsdelarna samt verka för nya industrilokaler i Vivalla Företagsby för externa hyresgäster och kommunala förvaltningar.

- bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Västerporten Fastigheter ska sträva efter ett ekonomiskt resultat som ger utrymme för att långsiktigt bibehålla och värdesäkra sitt aktiekapital. Resultatkravet på Västerporten Fastigheter ska fastställas av Örebrobostäder

- Västerporten Fastigheters verksamhet ska baseras både på affärsmässighet och samhällsnytta. Bolaget ska i ökad grad prioritera de investeringsobjekt och uthyrningar som ger god samhällsnytta, även om vissa av dessa objekt inte blir ekonomiskt lönsamma på kort sikt. De förluster som kan komma att uppstå på enskilda objekt ska bolaget varje år kunna finansiera inom ramen för de vinster som redovisas för övriga fastighetsobjekt.

ÖBO Husaren AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att äga och förvalta sådana fastigheter som huvudsakligen nyttjas av Örebrobostäder.

Verksamhet

ÖBO Husaren ska:

- fortsätta att förvalta och utveckla Örebrobostäders egna verksamhetslokaler.
- bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning.

Ekonomi

- Resultatkravet på ÖBO Husaren ska fastställas av Örebrobostäder.

Örebroporten Fastigheter AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att inom ramen för en allmänt inriktad och kompetensenlig kommunal näringspolitik komplettera marknadens utbud av lokaler för näringsverksamhet genom att förvärva, äga, förvalta, utveckla, överlåta eller upplåta fastigheter samt att genom information och marknadsföring lämna näringslivet en god service i frågor om mark- och lokalutnyttjande i kommunen. Vidare ska bolaget på uppdrag av kommunen förvärva, äga, förvalta, utveckla och upplåta fastigheter för kommunens egen verksamhet.

Verksamhet

Örebroporten ska:

- förvalta och utveckla näringsfastigheter i samarbete med näringslivet, samt förvalta och utveckla idrotts-, kultur-, kongress-, verksamhets- och kontorsfastigheter på uppdrag av Örebro kommun. Bolaget ska fungera som kommunens verktyg för utveckling och omställning av kommunala fastigheter.
- fortsätta att vidta åtgärder för att skapa långsiktigt hållbara fastigheter ur energi och miljösynpunkt. Örebroporten ska bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning.

- fortsätta arbetet med att utveckla Conventum på ett sätt som säkerställer att anläggningen fortsatt är konkurrenskraftig.

- medverka till att utveckla Eyrafältet.

- medverka till att utveckla Örebro Airport.

- i samverkan med andra aktörer verka för insteg på arbetsmarknaden

- Örebroporten ska när så är lämpligt samverka med kommunen och kommunens övriga fastighetsbolag genom medverkan i gemensamma upphandlingar.

- fortsätta bidra till innovationssamarbetet inom koncernen för effektivisering inom energiområdet för att nå målen i klimatstrategin.

- verka inom ramen för Örebro kommuns samlade totalförsvarsuppdrag.

- i samarbete med stadens aktörer aktivt bidra till utvecklingen av konceptet "Smart säker stad", som leds och samordnas av Kumbro Utveckling, både inom den egna verksamheten och i stadsutvecklingen.

- lämna en hållbarhetsrapport som utgår från en gemensam metod för väsentlighetsanalys som tas fram i samarbete med Örebrobostäder och Futurum.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Örebroporten har för sin egen verksamhet ett resultatkrav efter finansnetto på minst 5 procent av bolagets eget kapital, vilket motsvarar cirka 47 miljoner kronor. Inom denna resultatnivå ska bolaget under året genomföra fastighetsunderhåll som säkerställer god standard och långsiktigt goda marknadsvärden på fastigheterna.

- Örebroporten ska lämna utdelning eller koncernbidrag till Örebro Rådhus med 22 miljoner kronor inklusive eventuella utdelningar från dotterbolagen.

- Örebroporten ska verka för att avyttra delar av beståndet, om det är affärsmässigt och verksamhetsmässigt motiverat, för att med en återhållsam låneskuldstillväxt kunna genomföra underhåll, renoveringar och nyinvesteringar.

Gustavsvik Resorts AB

Ändamål

Bolaget har till föremål för sin verksamhet att äga, förvalta och utveckla fritids- och turistanläggningar i Örebro kommun och därmed förenlig verksamhet.

Verksamhet

Gustavsvik Resorts ska:

- fortsätta utveckla anläggningen.
- säkerställa att anläggningen bedrivs inom ramen för en långsiktigt hållbar utveckling och vidta åtgärder för att skapa långsiktigt hållbara fastigheter ur energi och miljösynpunkt.
- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Gustavsvik Resorts har för sin egen verksamhet ett resultatkrav efter finansnetto på minst 5 procent av bolagets eget kapital, vilket motsvarar cirka 3 miljoner kronor. Inom denna resultatnivå ska bolaget under året genomföra fastighetsunderhåll som säkerställer god standard och långsiktigt goda marknadsvärden på fastigheterna.

Futurum Fastigheter i Örebro AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att förvärva, äga, upplåta, utveckla och överlåta fastigheter för att i första hand tillgodose Örebro kommuns behov av lokaler och anläggningar för verksamheter inom barn och utbildning, social verksamhet samt motion och rekreation.

Verksamhet

Futurum Fastigheter i Örebro AB (Futurum) ska:

- förvalta, utveckla och bygga kostnadseffektiva och framtidssäkra miljöer som stödjer våra kunders verksamhet. Särskilt fokus ska ligga på att säkerställa en långsiktigt god ekonomi samt att fastigheterna underhålls på kort och lång sikt.
- samtidigt som man bygger klimatsmarta och giftfria lokaler även ta ansvar för att minimera kommunens hyreskostnader. Detta innebär att yta och produktionskostnad ska optimeras. I samarbete med kund ska konceptförskola och konceptskola fortsätta att utvecklas.
- genomföra aktiva åtgärder för att främja den biologiska mångfalden i och omkring sina fastigheter.
- i samverkan med andra aktörer verka för insteg på arbetsmarknaden.

- fortsätta att vidta åtgärder för att skapa långsiktigt hållbara fastigheter ur energi- och miljösynpunkt. Futurum ska bidra till ökad andel solenergi, såväl i produktion som förbrukning.

- när så är lämpligt samverka med kommunen och kommunens övriga bolag genom medverkan i gemensamma upphandlingar.

- i samförstånd med lokalförsörjningsavdelningen och verksamheten beakta arbete med trygghetsskapande åtgärder i samband med ombyggnation och nybyggnation.

- fortsätta bidra till innovationssamarbetet inom koncernen för effektivisering inom energiområdet för att nå målen i klimatstrategin.

- verka inom ramen för Örebro kommuns samlade totalförsvarsuppdrag.

- i samarbete med stadens aktörer aktivt bidra till utvecklingen av konceptet "Smart säker stad", som leds och samordnas av Kumbro Utveckling, både inom den egna verksamheten och i stadsutvecklingen.
- lämna en hållbarhetsrapport som utgår från en gemensam metod för väsentlighetsanalys som tas fram i samarbete med Örebrobostäder och Örebroporten.
- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Futurums resultat efter finansnetto ska långsiktigt vara minst 5 procent av bolagets eget kapital. Resultatet bör under en period vara högre för att bolaget ska kunna amortera på låneskulden och stärka soliditeten. Inom denna resultatnivå ska bolaget under året genomföra fastighetsunderhåll som säkerställer god standard och långsiktigt goda marknadsvärden på fastigheterna. Bolaget ska sträva efter att ha en soliditet på minst 20 procent.

- Futurum ska lämna utdelning eller koncernbidrag till Örebro Rådhus med 25 miljoner kronor.

Örebrokompaniet AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att bedriva marknadsföring av Örebro, främja privat- och affärsturism i Örebro och bedriva turismverksamhet.

Verksamhet

Örebrokompaniet ska:

- bygga varumärket Örebro och lyfta fram kommunens attraktionsvärden gentemot inflyttning, etablering, kompetensförsörjning och besökare. Arbetet ska ske i samverkan med näringslivet och andra aktörer som Örebro universitet och Region Örebro län.

- utveckla arbetet med det samlade platsvarumärket Örebro.

- fortsätta med att utveckla befintliga och värva nya evenemang och möten. Bolaget ska verka för att tillsammans med annan arrangör arrangera evenemang som förstärker stadens varumärke.

- fortsätta utveckla samarbetet med externa finansiärer såsom andra offentliga aktörer, föreningsliv och det privata näringslivet i syfte att tillsammans hitta gemensamma målsättningar och bli mer kostnadseffektiva.

- tillgängliggöra Örebro slott för invånare och besökare genom att fylla det med ett innehåll som förstärker stadens varumärke och attraktivitet, för såväl inhemska som internationella turister.

- ansvara för innehållet på infartsskyltarna samt medverka till en översyn av drift och finansiering.

- förhandla avtal om marknadsföringsstöd med Örebros elitidrottslag.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Örebrokompaniet ska redovisa minst ett nollresultat efter finansnetto.

Örebro Parkering AB

Ändamål

Bolagets syfte är att tillhandahålla och utveckla attraktiva och ändamålsenliga parkeringsanläggningar inom kvartersmark och en väl fungerande parkeringsövervakning i sådana anläggningar för att skapa tillgänglighet och trafiksäkerhet i Örebros innerstad och för att främja bostadsbyggandet och möjligheten till pendling i kommunen.

Verksamhet

Örebro Parkering ska:

- i samråd med Teknik- och serviceförvaltningen samt Miljö- och stadsbyggnadsförvaltningen, baserat på kommunens parkeringsriktlinjer, utreda förutsättningarna för att uppföra eller hyra parkerings- och mobilitetsanläggningar med tillhörande service på kvartersmark för personbilar i strategiska lägen och därefter underställa förslag till Kommunfullmäktige för beslut om finansiering i form av låneram och eventuell ytterligare kapitalisering av bolaget.

- i egen regi eller genom anlitat utförare, bedriva avgiftsbelagd personbilsparkering och ansvara för parkeringsövervakning på kvartersmark i parkeringsanläggningar som ägs eller hyrs av bolaget.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

Örebro Parkering AB ska:

- successivt nå en långsiktigt hållbar lönsamhetsnivå och soliditet som är tillräcklig för att säkra bolagets förnyelse och tillväxt. Bolagets direktavkastning utifrån bokfört värde ska långsiktigt uppgå till 5 procent. Med direktavkastning avses driftnetto delat med bokförda värden.

- upprätta en långsiktig ekonomisk plan som bygger på efterfrågan och ägarens avkastningskrav, vilket kan ligga till grund för beslut om framtida investeringar.

Länsmusiken i Örebro AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att erbjuda invånare i Örebro kommun och Örebro län professionell konsertverksamhet av hög konstnärlig kvalitet samt vara en resurs för övrig musikverksamhet inom kommunen och länet. För att uppfylla ändamålet och i syfte att stärka orkesterns varumärke samt för att marknadsföra Örebro kommun och län kan bolagets orkester även genomföra musikturnéer utanför Örebro län och utomlands. Musikverksamheten skall till övervägande del produceras av en egen fast ensemble.

Verksamhet

Länsmusiken ska:

- ta till vara de stora möjligheter till breddad verksamhet som Konserthuset erbjuder och utveckla samverkan med Örebros övriga kulturella verksamheter samt med andra producenter och arrangörer av professionell musikverksamhet.

- genom nationella och internationella turnéer med Svenska Kammarorkestern bidra till att marknadsföra Örebro kommun och Örebro län och därmed öka kommunens och regionens attraktionskraft.

- utgöra en del av Kulturkvarterets verksamhet.

- genomföra en översyn av sin verksamhet utifrån lagen om offentlig säljverksamhet

Ekonomi

- Länsmusiken ska redovisa minst ett nollresultat efter finansnetto.

Kumbro Utveckling AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål för sin verksamhet att äga, förvärva och utveckla gemensamma bolag för Örebro och Kumla kommuner inom området energi och teknisk försörjning samt att utveckla nya samarbetsformer och projekt mellan de två kommunerna inom energi och teknisk försörjning.

Verksamhet

Kumbro Utveckling ska:

- fungera som en katalysator och skapa möjligheter för nya samarbetsprojekt mellan ägarkommunerna samt sträva efter ett tätt och öppet samarbete med näringslivet, regionen och övriga kommuner i länet.

- genom verksamheten i sina dotterbolag minska negativ miljöpåverkan och skapa fler arbetstillfällen inom den gröna näringen samt därmed stärka ägarkommunernas möjligheter att bli attraktiva och hållbara kommuner.

- tillsammans med sina dotterbolag medverka till att målen i ägarnas program för hållbar utveckling och miljöprogram uppfylls.

- samordna och koordinera samarbetet och utvecklingen av konceptet ”Smart säker stad” inom Örebro och Kumla kommuner. Syftet är att skapa nytta för invånare, näringsliv och kommunkoncernen genom moderna energi- och kommunikationslösningar. Arbetet ska bidra till ökad effektivitet, hållbarhet och digital säkerhet samt stärka den tekniska förmågan och rådighet över tekniska lösningar inom kommunkoncernen. Genom att integrera energisystem med digitala system, möjliggörs en hållbar utveckling där kommunen, medborgarna och näringslivet samarbetar. Omställningen sker med fokus på långsiktig hållbarhet och ett delat ansvar mellan alla berörda parter.

- ska verka inom ramen för ägarkommunernas samlade totalförsvarsuppdrag.

Ekonomi

- Kumbro Utvecklings resultatkrav är minst ett nollresultat för koncernen. Moderbolaget ska i sin tur fastställa avkastningskrav på sina dotterbolag som normalt motsvarar minst 5 procent på bolagens eget kapital, dock 2 procent för Kumbro Vind AB. Bolagets styrelse bedömer möjligheten till vinstutdelning vid bokslutet. Disponibla vinstmedel ska fördelas mellan ägarkommunerna i förhållande till sitt aktieinnehav.

Kumbro Stadsnät AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att tillgodose behovet av konnektivitet och en resilient samt robust digital infrastruktur för elektronisk kommunikation och informationsutbyte. Bolaget ska äga, anlägga, utveckla, tillhandahålla, driva och förvalta sådan infrastruktur samt möjliggöra ett effektivt och långsiktigt nyttjande av den.

Verksamheten ska stärka ägarkommunernas förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet och att upprätthålla kontinuitet, krisberedskap och totalförsvarsförmåga.

Verksamheten ska även stödja digitalisering, innovation och en ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar samhällsutveckling samt skapa förutsättningar för framtida kommunikations-, informations- och säkerhetslösningar.

Bolaget ska tillhandahålla eller driva ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät och får för allmänheten tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster. Nätet och tjänsterna ska möjliggöra anslutning och tjänsteutveckling för ägarkommunernas verksamheter, företag, hushåll och andra organisationer.

Verksamhet

Kumbro Stadsnät ska:

- utifrån långsiktiga behov, samhällsnytta och affärsmässiga förutsättningar, fortsatt utveckla den digitala infrastrukturen i tätorter och på landsbygden. Bolaget ska bidra med kompetens och beslutsunderlag vid ägarkommunernas strategiska vägval avseende fiberinfrastruktur, trådlös kommunikation och annan elektronisk kommunikation, i syfte att stödja kommunernas digitalisering, grundläggande verksamhetsförmåga, beredskap och långsiktiga målinom ramen för bolagets uppdrag och efter samråd med ägarkommunerna, samordna arbetet med bredbandsutbyggnad på landsbygden. Bolaget ska företräda ägarnas gemensamma intressen i dialog och samverkan med marknadens aktörer samt verka för ändamålsenliga, kostnadseffektiva och långsiktigt hållbara lösningar med god täckning, kapacitet och robusthet.

- utveckla samarbetet med andra lokala, regionala och nationella aktörer inom elektronisk kommunikation. Bolaget ska verka för ett störningsfritt, tillgängligt och effektivt nyttjande av infrastrukturen samt möjliggöra ett varierat och kontinuerligt utvecklat utbud av kvalitativa kommunikationstjänster och säkra tekniklösningar. Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som främjar och skapar utrymme för framtida teknik- och tjänsteutveckling.

- bidra till utveckling och förvaltning av säkra, redundanta, robusta och ändamålsenliga lösningar för trådlös kommunikation. Lösningarna ska utformas med beaktande av informations- och cybersäkerhet, tillgänglighet, kapacitet, integritet och kommunal rådighet samt kunna samverka med fiberinfrastruktur, mobilnät och nuvarande samt framtida trådlösa teknikslag. Kumbro Stadsnät ska verka för att säkerställa konnektivitet och minimera störningar i näten samt för korta avhjälpningstider och tillgång till alternativa kommunikationslösningar när systemen inte fungerar.

- i samverkan med ägarkommunerna, kommunala bolag och andra relevanta aktörer aktivt bidra till utvecklingen av ”Smart Säker Stad”, som samordnas av Kumbro Utveckling AB. Bolaget ska inom sitt kompetens- och verksamhetsområde tillhandahålla och utveckla säker, robust och kostnadseffektiv digital infrastruktur som möjliggör bland annat säkra nät, trådlös kommunikation, IoT- och sensorlösningar, datadelning, datacenterlösningar samt energi- och effektoptimering. Arbetet ska främja trygghet, resiliens, innovation, hållbarhet och kommunal rådighet över verksamhetskritiska kommunikations- och datalösningar.

- inom ramen för bolagets uppdrag, bidra till ägarkommunernas arbete med totalförsvar, civil beredskap, sårbarhetsanalys och kontinuitet i samhällsviktig verksamhet. Bolaget ska utveckla och upprätthålla förmåga till robust och redundant elektronisk kommunikation samt samverka med relevanta lokala, regionala och nationella aktörer för att stärka beredskapen inom telekommunikationsområdet. Planering och prioritering ska ske med beaktande av tillämpliga säkerhets-, beredskaps- och sekretesskrav.

- verka för att etablera och utveckla strategiska kommunikationsnoder och andra fysiska eller digitala mötesplatser för lokala, regionala och nationella kommunikationsbehov. Sådana funktioner kan omfatta bland annat datacenter, samlokaliseringsmiljöer, knutpunkter för fiber- och datatrafik, reservlösningar och lokal databehandling. Etablering ska grundas på dokumenterade behov och bidra till ökad kapacitet, redundans, säkerhet, rådighet och effektiv resursanvändning.

- utveckla och tillhandahålla en säker och skalbar infrastruktur för IoT och sensorkommunikation. Infrastrukturen ska stödja energisnåla sensorer och andra uppkopplade enheter samt möjliggöra insamling, överföring och tillgängliggörande av data för kommunala och andra tillåtna användningsområden. Utvecklingen ska vara teknikneutral och ske med beaktande av interoperabilitet, informations- och cybersäkerhet, dataskydd, energieffektivitet och framtida behov av analys, automatisering och realtidsstyrning.

- tillsammans med delägarna utveckla NODENA som en plattform för regionala och nationella fiber- och kommunikationsrelationer till nytta för och i kommunernas intresse. Utvecklingen ska stärka nätens sammanlänkning, kapacitet, redundans och motståndskraft samt skapa förutsättningar för samverkan och framtida kommunikationstjänster. Arbetet ska bedrivas i enlighet med bolagets ändamål.

Kumbro Vind AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål för sin verksamhet att planera, projektera och äga vindkraftverk och solcellsanläggningar, upphandla och producera vindkraft och solkraft för energiförsörjning i Sverige, främst i Örebro län, i första hand inom Örebro och Kumla kommuner, att sälja elkraft (egenproducerad eller inköpt på börs) samt svara för administration och kompetens kring vindkraft och solkraft i det egna bolaget och dess ägare.

Verksamhet

Kumbro Vind ska:

- fortsätta arbetet med att optimera och anpassa produktionskapaciteten efter kundernas nuvarande och framtida energibehov. Produktionen ska uppgå till 96 GWh. Kumbro Vinds ekonomi ska säkras på sikt.

- utreda möjligheterna till egen solkraftsproduktion och, om det bedöms affärsmässigt, bygga eller förvärva produktionsanläggningar, samt stödja de kommunala bolagens utveckling av solkraftsproduktion.

- på uppdrag av ägarkommunerna etablera fler laddmöjligheter.
- verka inom ramen för ägarkommunerna samlade totalförsvarsuppdrag.

Biogasbolaget i Mellansverige AB

Ändamål

Bolaget ska äga och driva en anläggning för framställning av biogas, äga fast egendom samt idka därmed förenlig verksamhet.

Biogasbolaget i Mellansverige ägs till 40 procent av Örebro kommun genom Kumbro utveckling AB, övriga delägare är Karlskoga kommun genom Karlskoga Energi & Miljö AB och Kumla kommun genom Kumbro Utveckling AB. Ägardirektiven här avser Örebro kommuns intention med att äga bolaget och är inte, för ägarkretsen, gemensamma direktiv.

Verksamhet

Biogasbolaget i Mellansveriges ska:

- ha en leveranskapacitet på 48 GWh.
- i samverkan med andra aktörer främst positionera biogasen som fordonsbränsle för kollektivtrafik.

Vätternvatten AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att, inom ramen för den kommunala likställighetsprincipen, på ett långsiktigt, socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart sätt ansvara för och främja en god vattenförsörjning till Hallsberg kommun, Kumla kommun, Lekeberg kommun och Örebro kommun med syfte att skapa största möjliga samhällsnytta.

Ägardirektiven för verksamhet och ekonomi är beslutade av samtliga ägare.

Verksamhet

- Bolaget har till uppgift att projektera, uppföra, driva och underhålla vattenförsörjningsanläggningar samt att producera och distribuera vatten, äga och förvalta fast och lös egendom samt därmed sammanhängande verksamhet.

Ekonomi

- Ägarkommunerna ska gemensamt för varje år fastställa Bolagets ekonomiska mål.

Örebro Läns Flygplats AB

Ändamål

Bolaget har till ändamål att ta tillvara och utveckla kommunikationer med reguljärflyg, fraktflyg och charterflyg till och från regionen och att därigenom bidra till regionens utveckling och tillväxt. Bolaget ska verka för att flygplatsen ingår i ett med övriga trafikslag integrerat logistik- och transportcentrum i regionen.

Ägardirektiven för verksamhet och ekonomi är beslutade av samtliga ägare.

Verksamhet

- Bolaget ska verka för att flygplatsen ingår i ett med övriga trafikslag integrerat logistik- och transportcentrum i regionen.

- Bolaget ska tillsammans med Ägarna och andra intressenter verka för en utveckling som i ekonomiskt, socialt och miljömässigt avseende är långsiktigt hållbart.

- Bolaget ska på affärsmässiga grunder driva och utveckla den samlade flygplatsverksamheten.

- Bolaget ska utifrån en god kunskap om marknaden och tillsammans med samarbetspartners och berörda intressenter utveckla och marknadsföra flygplatsen med dess verksamheter på så sätt att Örebroregionen framstår som ett av de främsta logistiska alternativen i landet i en sammanvägd jämförelse av trafikslagen väg, järnväg, sjöfart och luftfart.

- Bolaget ska fastställa och för egen räkning tillgodogöra sig samtliga avgifter hänförliga till flygplatsverksamheten.

- Inom ramarna för bolagets verksamhetsföremål och verksamhetsändamål enligt bolagsordningen, ges bolaget uppdrag och mandat inom respektive verksamhetsområde enligt följande:

    - a) Bolaget ska tillhandahålla och utveckla flygplatsoperativa tjänster som start- och landningstjänst samt kommersiella tjänster med anknytning till flygplatsverksamheten såsom bilparkering, marktjänst och liknade.

    - b) Bolaget ska verka för att stärka flygplatsens funktion inom samhällsviktiga flygtransporter.

    - c) Bolaget ska i nära dialog med flygbolag och andra aktörer arbeta för att möjliggöra den flygtrafik (linje-, lågpris-, charter-, privat, frakttrafik) som marknaden efterfrågar enligt affärsmässiga principer.

    d) Bolaget ska öppet och fortlöpande kommunicera frågor som rör den egna verksamhetens miljöpåverkan och hållbarhet. Bolaget ska aktivt arbeta med sitt miljöledningssystem och behålla sin miljöcertifiering. Bolaget ska verka för en gradvis och kontinuerlig minskning av skadlig miljöpåverkan.

- Bolaget ska aktivt driva klimat- och miljöfrågor i sin verksamhet. Bolaget ska årligen upprätta mätbara mål för verksamheten och vidta nödvändiga åtgärder.

Ekonomi

- Bolaget ska bedriva verksamheten på så sätt och med den inriktningen att Bolaget över tid blir företagsekonomiskt lönsamt.

Region Örebro Innovation AB

Ändamål

Bolagets verksamhet och ändamål är att styra och utveckla det strategiska systemet för gemensamma innovationsinsatser i Örebroregionen.

Ägardirektiven för verksamhet och ekonomi är beslutade av samtliga ägare.

Verksamhet

- Bolaget ska styra och utveckla det strategiska systemet för gemensamma innovationsinsatser i Örebroregionen.

- Vidare ska bolaget stötta och tillhandahålla strategiskt stöd till övriga aktörer i innovationsstödssystemet i de gemensamt identifierade och överenskomna kärn- och stödprocesserna; idéutveckling - kommersialisering - finansiering och kompetensförsörjning.

- Bolaget ska bidra till ökade flöden av idéer och kontakter till övriga parter i systemet i syfte att skapa maximal nytta och effektivitet utifrån behov.

- Bolaget ska i förekommande fall fungera som projekthub, dvs kunna initiera behov av särskilda projekt, söka medel och äga och driva sådana särskilt angelägna insatser.

Ekonomi

- Bolaget ska ha god ekonomisk hushållning med ett årligt överskott på 2 procent av bolagets egna kapital.

Tabell: Sammanfattning ekonomin i de kommunala koncernföretagen

Koncernföretag	Ägarandel	Resultatkrav 2027	Investeringar 2027, mnkr	Låneskuld 2027, mnkr
Örebro Rådhus AB	100,00%	Inget resultatkrav	0,0	350,0
Örebrobostäder AB	100,00%	3,75 % av eget kapital	762,0	10 725,0
ÖBO Omsorgsfastigheter AB	100,00%	5 % av eget kapital	86,7	1 390,0
Västerporten Fastigheter i Örebro AB	100,00%	5 % av eget kapital	42,0	375,0
ÖBO Husaren AB	100,00%	5 % av eget kapital	0,0	250,0
Örebroporten Fastigheter AB	100,00%	5 % av eget kapital	271,0	3 545,0
Futurum Fastigheter i Örebro AB	100,00%	5 % av Eget kapital	157,0	3 125,0
Örebrokompaniet AB	100,00%	Minst nollresultat	0,0	0,0
Örebro Parkering AB	100,00%	Direktavkastning utifrån bokfört värde ska långsi	0,0	80,0
Länsmusiken i Örebro AB	91,00%	Minst nollresultat	0,0	0,0
Kumbro Utveckling AB	80,00%	Minst ett nollresultat för koncernen	0,0	9,2
Kumbro Stadsnät AB	80,00%	5 % av Eget kapital	39,0	216,7
Kumbro Vind AB	80,00%	2 % av Eget kapital	1,0	45,0
Vätternvatten AB	76,65%	Nollresultat	84,0	410,0
Gustavsvik Resorts AB	100,00%	5 % av Eget kapital	13,0	0,0
Örebro Läns Flygplats AB	44,95%	Inget specifikt resultatkrav	10,0	150,0
Bixia Gryningsvind AB	40,00%	Inget specifikt resultatkrav	0,0	170,0
Biogasbolaget i Mellansverige AB	40,00%	1,5 % på totalt kapital*	13,0	104,6
Frotorp Vind AB	26,66%	Inget resultatkrav	0,0	0,0
Nodena AB	20,00%	Vinstmarginal på minst 3% räknat på omsättning	0,0	0,0
Region Örebro Innovation AB	20,00%	2 % av Eget kapital	0,0	0,0

* totalt kapital = rörelseresultat dividerat med balansomslutningen

Text:
Sammanfattande tabell som visar de kommunala koncernföretagen som har en ägarandel över 20 procent och är aktiva/ej vilande. I tabellen framgår resutaltkrav för 2027, investeringar enligt plan för 2027 samt låneskuld för 2027.

Förutsättningar för perioden 2027–2030

Ekonomiskt läge

SKR, cirkulär 26:28
Svensk ekonomi befinner sig i en återhämtningsfas med en tydligt stärkt konjunktur. BNP-tillväxten väntas öka under 2026 och 2027, stark hushållskonsumtion, ökade investeringar och stigande sysselsättning bidrar till den positiva utvecklingen. Arbetsmarknaden bedöms förbättras under 2027 med fler arbetade timmar och lägre arbetslöshet, vilket medför en stark utveckling av lönesumman och ett stärkt skatteunderlag.

Hushållens ekonomi förbättras av ökade reala inkomster, låg inflation och tidigare räntesänkningar, vilket ger stöd åt konsumtionen. Samtidigt förväntas investeringarna öka inom bland annat infrastruktur, försvar, datacenter samt energi- och klimatomställning.

Trots de positiva utsikterna kvarstår betydande osäkerheter i omvärlden. Geopolitiska konflikter, handelsstörningar, energiprisutveckling och hög global skuldsättning innebär risker för den ekonomiska utvecklingen. Inflationen i Sverige bedöms i år bli relativt låg, trots kriget i Mellanöstern och de höga energipriserna. Till viss del förklaras den låga inflationen av tillfälliga skattesänkningar och subventioner som upphör 2027, till exempel sänkningar av drivmedelspriser och priser på kollektivtrafik. Högre inflation medför att räntan väntas höjas med början under slutet av 2026.

Sammantaget präglas planeringsförutsättningarna av en stärkt svensk konjunktur och förbättrade skatteintäkter, men även risk för ökad inflation/räntehöjningar, samtidigt som omvärldsläget fortsatt kräver beredskap för ekonomiska svängningar och osäkerhet. Handlingsberedskap krävs och utvecklingen följs inför kommunens planering av ÖSB 2028 och framåt.

Tabell: Nyckeltal för svensk ekonomi

Nyckeltal för svensk ekonomi	2025	2026	2027	2028	2029	2030
BNP	1,6	2,8	2,6	1,8	1,7	1,8
Sysselsättning, arbetade timmar	-0,3	0,6	1,9	0,8	0,4	0,4
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	3,6	3,5	3,4	3,5	3,5	3,5
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,7	3,6	3,4	3,5	3,5	3,5
Arbetslöshet, procent	8,8	8,6	8	7,4	7,4	7,5
Inflation, KPIF	2,6	1,6	2,2	2,5	2	2
Inflation, KPI	0,7	1	2,8	3,2	2,8	2,2
Styrränta, procent, värde vid årets slut	1,75	2	2	2,25	2,5	2,5

Källa: SKR

Skatteunderlagstillväxten

Den höga BNP-tillväxten 2026 och 2027 medför en väntad ökning av lönesumman och därmed också skatteunderlagstillväxten. Skatteunderlaget väntas växa med 5,0 procent 2027 och 4,2 procent 2028.

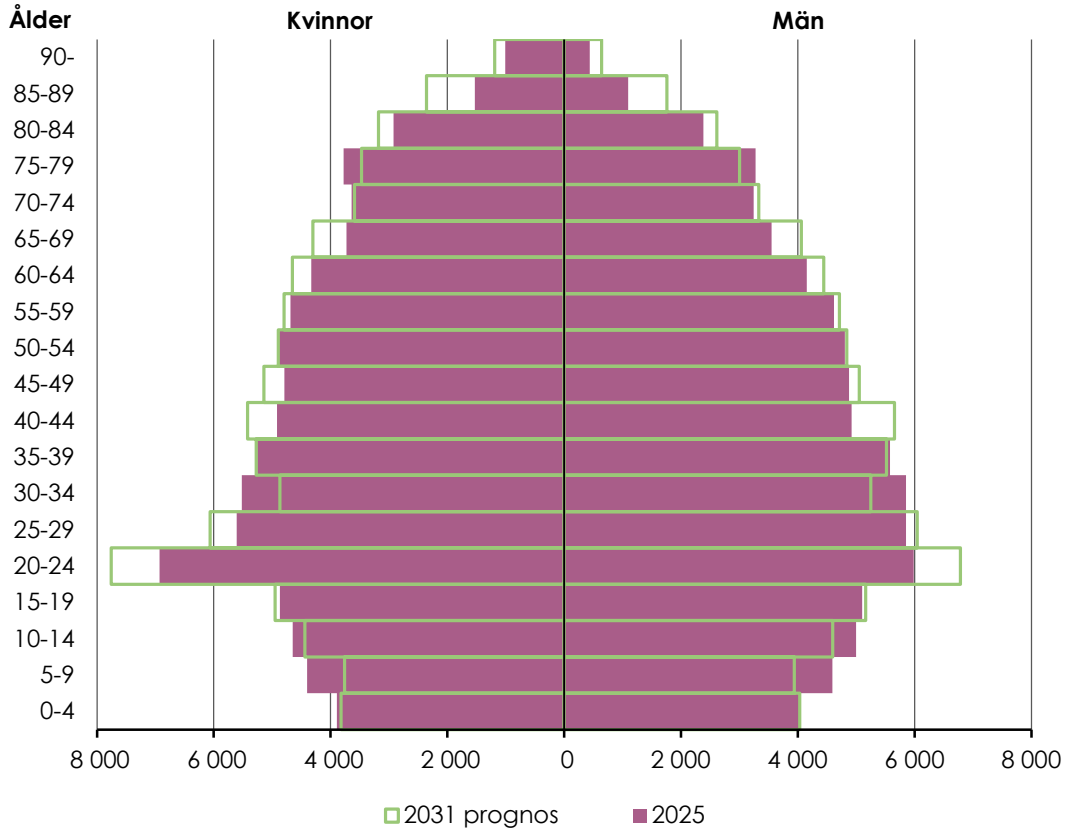
Det reala skatteunderlaget som visar skatteintäkterna i relation till prisutvecklingen, kommunernas köpkraft, visar att 2027 blir starkare än årets ökning. Med en högre prisnivå från 2028 och framåt kommer det reala skatteunderlaget försämras från 2028 och 2029.

Skatteintäktsutvecklingen påverkas också av demografin där Örebro kommuns beslutade befolkningsprognos ingår i skatteunderlagsprognosen. Befolkningsutvecklingen för 2026–2034 bygger på genomsnittlig årlig ökning med 765 personer.

Befolkningsutveckling

Vid slutet av 2025 var 160 687 personer folkbokförda i Örebro kommun. Till år 2031 beräknas antalet invånare öka till knappt 165 400. Det innebär en ökning med 3 procent, eller en genomsnittlig ökning med 778 personer per år. Befolkningstillväxten beror dels på att det väntas födas fler än det avlider men till större del beräknas kommunens folkmängd öka till följd av ett positivt flyttningsnetto, det vill säga fler inflyttare än utflyttare.

Om befolkningen delas in i femårsklasser förväntas störst ökning fram till 2031 för både kvinnor och män i åldrarna 20–24 år, med 829 respektive 799 personer. Ökningen förklaras av att en mindre grupp födda i början av millenniet till år 2030 har ersatts av en större grupp födda 2007–2011. Inflyttningen till kommunen är normalt hög i åldersgruppen. Under 2025 var över en tredjedel av alla inrikes inflyttare till Örebro kommun i åldrarna 20–24 år. Med fler personer i de här åldrarna i övriga Sverige beräknas även antalet 20–24-åringar som flyttar till kommunen att öka. Störst minskning väntas för kvinnor 30–34 år och för pojkar i åldersgruppen 5–9 år, med 653 respektive 649 personer.



Folkmängd i Örebro kommun efter ålder och kön. År 2025 och 2031 (prognos).

Både små och stora strukturförändringar i samhället påverkar den framtida befolkningsutvecklingen, vilket innebär att det finns en osäkerhet förenad med befolkningsprognosen. Generellt gäller att osäkerheten i prognosen ökar över tid. Allmänt är osäkerheten störst för de åldersgrupper som vid prognosens tillkomst ännu inte är födda och för åldrarna 19–30 år där flyttbenägenheten är som störst.

Barnafödandet i Sverige har haft en nedåtgående trend sedan 2010. År 2025 var den summerade fruktsamheten, som ställer antalet födda barn i relation till antalet kvinnor i barnafödande åldrar, den lägsta som någonsin uppmätts i Sverige. Örebro kommun följer utvecklingen i Sverige, på en nivå något under riksgenomsnittet. Tidigare variationer i barnafödandet har till stor del kunnat förklaras av samhällsförändringar gällande exempelvis ekonomi, jämställdhet, medicin eller familjepolitik. De kopplingarna är svårare att göra i dag och forskare pratar mer om en oro inför framtiden som en möjlig förklaring. Avsaknaden av ett cykliskt samhällsfenomen som kan förklara nedgången gör det svårare att prognostisera hur barnafödandet kan komma att utvecklas framöver.

Invandring till och utvandring från kommunen påverkas av situationen i omvärlden och förändringar över tid är därför svåra att förutse. Konflikter och levnadsförhållanden i olika delar av världen har stor betydelse för invandringen, men även den svenska migrationspolitiken påverkar både hur många som tillåts invandra och hur många som tillåts stanna i landet. Utvandringen från kommunen har haft en ökande trend de senaste åren. Ökningen förklaras delvis av utökade kontroller i folkbokföringen som Skatteverket arbetat med sedan 2023, men också undantaget dessa administrativa rättningar har antalet utvandringar ökat. Skatteverket fortsätter framöver med ytterligare åtgärder för en förbättrad folkbokföring vilket kommer att påverka befolkningsstatistiken på ett svårbedömt sätt.

Även rörligheten inom Sverige har stor betydelse för kommunens befolkningsutveckling. Antalet flyttningar inom landet varierar beroende på konjunktur och arbetsmarknad, där fler flyttar brukar ske under högkonjunktur än under lågkonjunktur. Andra svårförutsägbara faktorer, så som globala händelser, kan också påverka rörligheten på lokal nivå.

Försörjningskvot, yrkesaktiva åldrar och övriga åldrar

Den demografiska försörjningskvoten är ett mått som sätter befolkningen i icke yrkesaktiva åldrar i relation till befolkningen i yrkesaktiva åldrar. De yrkesaktiva åldrarna har här avgränsats till 20–65 år. Det är viktigt att ha i åtanke att detta mått inte tar hänsyn till den faktiska andelen arbetande (sysselsättningsgraden).

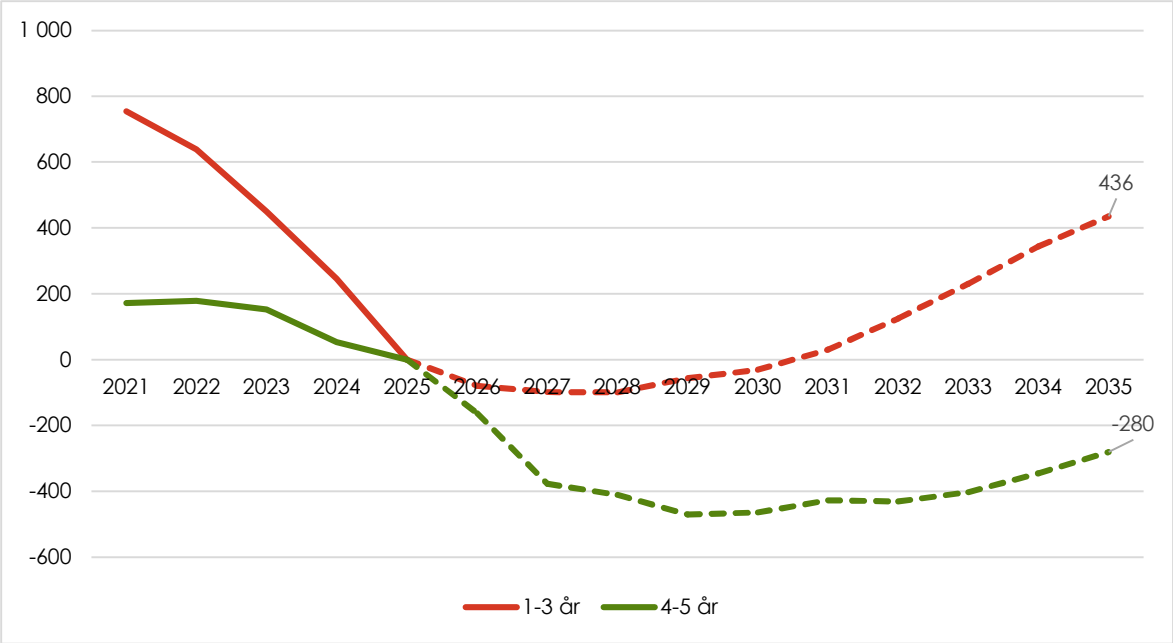
Den demografiska försörjningskvoten för kommunen låg vid slutet av 2025 på 69, vilket innebär att det på 100 personer i åldrarna där flest förvärvsarbetar, 20–65 år, fanns 69 personer som var yngre eller äldre. Försörjningskvoten förväntas minska till 67 år 2031. För att undersöka vilken åldersgrupp, barn och unga eller äldre, som är mest beroende av den arbetsföra befolkningen så beräknas försörjningskvoten för åldersgrupperna 0–19 år respektive 66 år och äldre. Kvoten för 0–19-åringar låg 2025 på 38 och beräknas om sex år ha minskat till 35. Försörjningskvoten för åldersgruppen 66 år och äldre som år 2023 låg på 31 beräknas öka till 32 vid slutet av prognosperioden. Det är alltså den yngre befolkningen som står för den minskning som förväntas i den totala försörjningskvoten.

Jämfört med riket har Örebro kommun en lägre försörjningskvot. Som tidigare nämnts hade kommunen 2025 en försörjningskvot på 69, vilket kan jämföras med riket vars kvot låg på 74. Statistiska centralbyråns framskrivning för Sveriges befolkning[1] ger en kvot som ligger på 74 även sex år framåt i tiden, år 2031.

Förskola, 1–5 år

Antalet barn i förskoleåldrarna 1–5 år har minskat sedan 2019 och beräknas inledningsvis fortsatt minska för att sedan öka mot slutet av planeringsperioden. Jämfört med 2025 väntas 1–5-åringarna minska med 396 barn (-5 procent) till 2031. Antalet yngre förskolebarn (1–3 år) väntas på sex års sikt öka med 31 (1 procent) och antalet äldre förskolebarn (4–5 år) väntas minska med 427 (-12 procent).

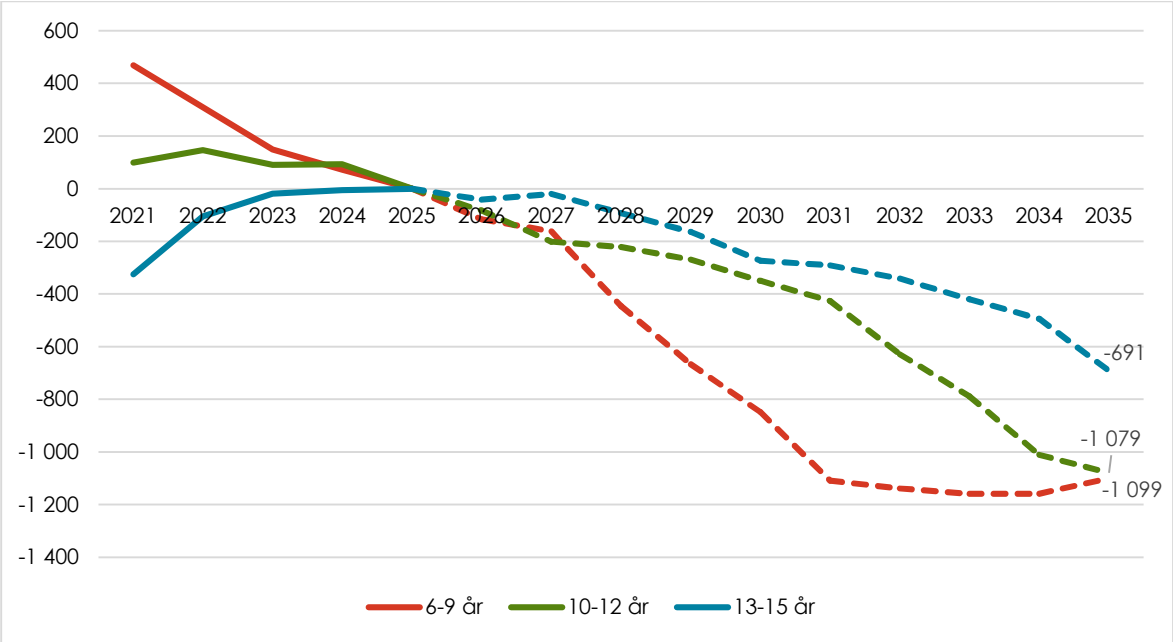
[1] Statistikdatabasen, SCB: "*Folkmängd efter inrikes/utrikes född, ålder och kön. År 2026 – 2120*" (hämtat 2026-05-28)



Befolkningsutveckling i åldersgrupperna 1–3 år och 4–5 år redovisat som skillnad i antal jämfört med år 2025. Prognos 2026–2035.

Grundskola, 6–15 år

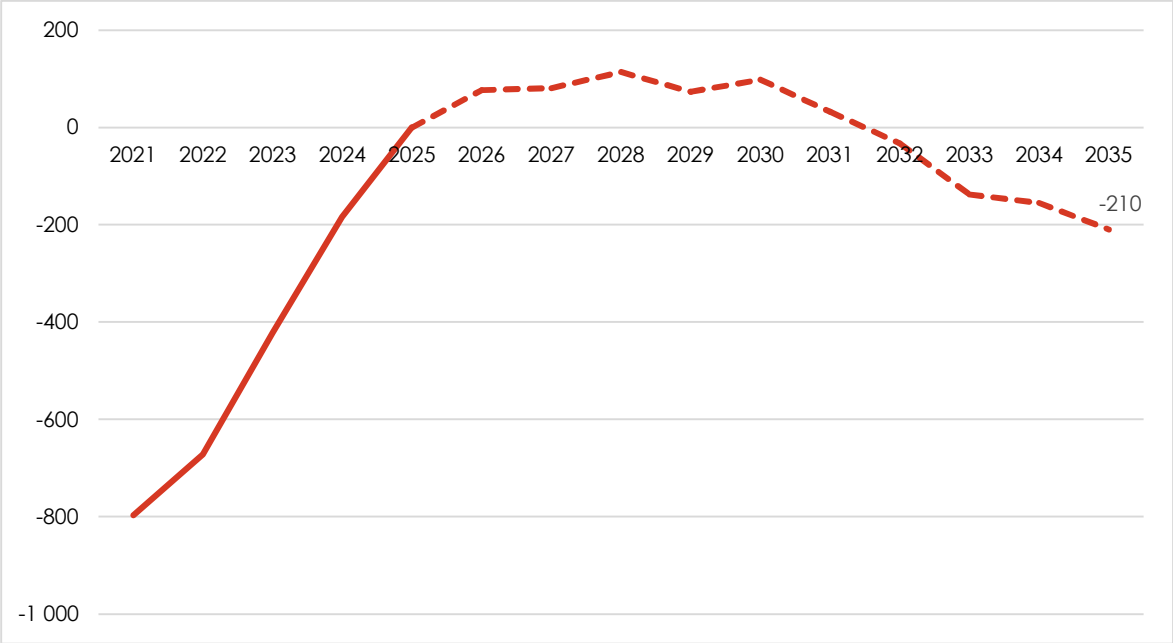
Antalet barn i grundskoleåldrarna (6–15 år) förväntas minska med drygt 1 800 mellan 2025 och 2031, vilket motsvarar en minskning med 10 procent. De yngsta av dessa, 6–9-åringarna, väntas minska med 1 108 personer (-15 procent). Även åldersgrupperna 10–12 år och 13–15 år väntas minska, med 426 respektive 291 personer fram till 2031. I andelar motsvarar det minskningar på 7 respektive 5 procent.



Befolkningsutveckling i åldersgrupperna 6–9 år, 10–12 år och 13–15 år redovisat som skillnad i antal jämfört med år 2025. Prognos 2026–2035.

Gymnasieskola, 16–18 år

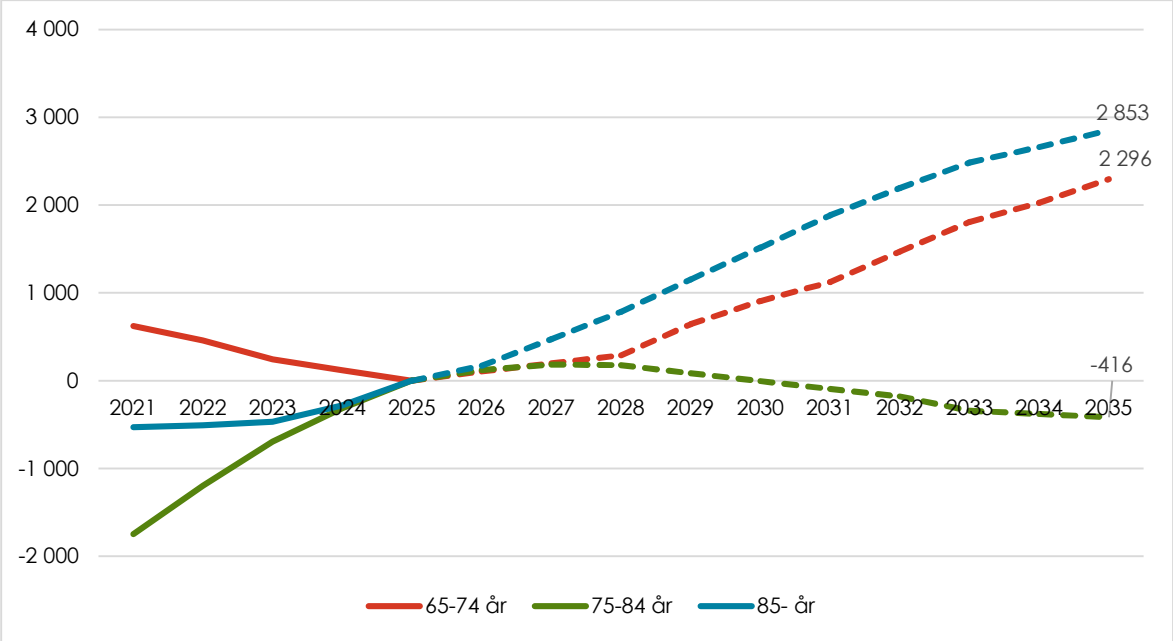
Antalet ungdomar i gymnasieåldrarna (16–18 år) har ökat sedan 2016 och förväntas fortsatt öka de närmaste åren. Jämfört med 2025 väntas gruppen öka med 32 personer, eller 1 procent, till 2031.



Befolkningsutveckling i åldersgruppen 16–18 år redovisat som skillnad i antal jämfört med år 2025. Prognos 2026–2035.

65 år och äldre

Antalet personer 65 år och äldre beräknas öka med drygt 2 900 mellan 2025 och 2031. Det motsvarar en ökning med 10 procent. De yngsta av dessa, 65–74-åringarna, har minskat i antal de senaste åren men förväntas öka under planeringsperioden, med drygt 1 100 personer eller 8 procent till 2031. Åldersgruppen 75–84 år väntas minska med 95 personer (-1 procent), medan antalet personer 85 år eller äldre väntas öka med knappt 1 900 (46 procent). Den stora gruppen födda under 1940-talet kommer mot slutet av planeringsperioden upp i åldrarna 85 år och äldre och bidrar till den förväntade ökningen i den äldsta åldersgruppen. Medellivslängden väntas öka i framtiden, men för en så pass kort tidshorisont som sex år påverkas prognosen ganska lite av nedgången i dödlighet.



Befolkningsutveckling i åldersgrupperna 65–74 år, 75–84 år och 85 år och äldre redovisat som skillnad i antal jämfört med år 2025. Prognos 2026–2035.

Befolkningsutvecklingen innevarande år

Januari till augusti 2026 ökade folkmängden i Örebro kommun med 151 personer. Det var den lägsta befolkningsökningen för åttamånadersperioden under 2000-talet (så lång tillbaka som statistiken sträcker sig). Det är framför allt ett negativt flyttningsnetto, det vill säga fler utflyttare än inflyttare, som bidragit till den låga ökningen. Utvecklingen hittills under året pekar mot en lägre befolkningsökning än beräknat det första prognosåret. Sannolikt kommer överskattningen att vara som störst i de mest flyttbenägna åldrarna, 19–30 år.

Bostadsförsörjning

Historiskt sett har det, under högkonjunktur, varit en växelverkan mellan befolkningens tillväxt och tillgången på bostäder i kommunen. Det medför att det finns en tydlig relation mellan befolkningsprognos och prognos för nybyggnation. Prognosen för nybyggnation indikerar vart i geografin den framtida befolkningsutvecklingen kommer bosätta sig. Historik och prognoser avseende befolkningsutvecklingen i kommunen används för att uppskatta behovet av nybyggnation för att svara mot framtida behov. Samtidigt är bedömningar om tillkommande bostadsbyggnation ett viktigt underlag för befolkningsprognosen. Nybyggnation av bostäder har betydelse för befolkningsutvecklingen genom att skapa möjligheter för ett positivt flyttnetto, som tillsammans med ett födelseöverskott skapar förutsättningar för en befolkningstillväxt.

Under perioden 2016–2019 kunde befolkningstillväxten beräknas efter hur många nyproducerade lägenheter som byggdes, vilket kan tolkas som att det funnits ett underskott på bostäder i kommunen. Från 2020 och framåt har befolkningsutvecklingen minskat i Örebro likt flera andra stora svenska städer i enlighet med trenden för riket i sin helhet. Även byggtakten har saktat in där orsaken i stor utsträckning har varit det förändrade ekonomiska läget. Utvecklingen under 2025 och 2026 visar att bostadsbyggandet fortsatt ligger på en låg nivå samtidigt som befolkningstillväxten är lägre än under tidigare decennier. Behovet av nybyggnation kvarstår, men på en lägre nivå än under perioden med stark befolkningstillväxt. Samtidigt är det viktigt att fortsatt följa hur väl bostadsproduktionen stämmer överens med befolkningsutvecklingen och hushållsbildningen, särskilt i ett marknadsläge där genomförandetakten i högre grad påverkas av ekonomiska förutsättningar och efterfrågan.

Av de bostäder som färdigställts under de senaste åren utgörs en majoritet av hyresrätter i flerbostadshus. Det är ett mönster som har noterats under flera år och som sannolikt är en effekt av efterfrågemönster och konjunkturläget. Det finns fortsatt ett behov av bostadsbyggande som bidrar till en större variation i bostadsbeståndet i sin helhet och i vissa områden av kommunen som tydligt domineras av någon boendeform. Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning samt nyligen antagna översiktsplans långsiktiga planeringsinriktning är att möjliggöra och eftersträva en ökad variation av upplåtelseformer och bostadstyper. En mer varierad bostadsstruktur behövs för att möta behoven hos en växande andel äldre, fler enpersonshushåll och hushåll med varierande ekonomiska förutsättningar för att motverka segregation.

Av de byggprojekt som nu pågår finns de allra största volymerna kring Södra Ladugårdsängen i ett stråk mot universitetet men även i de västra delarna av staden vid Heden. Andra områden som över tid kommer att kompletteras med bostäder är Marieberg, Mark, Hovsta och Ringstorp. En stor del av kommunens framtida folkökning bedöms ske i de utvecklingsområden som pekas ut i översiktsplanen.

Arbetsmarknad

Arbetsmarknaden visar tecken på återhämtning efter flera år av lågkonjunktur, även om arbetslösheten fortfarande ligger på en förhållandevis hög nivå. Under 2026 har arbetslösheten minskat både i Örebro kommun och i riket samtidigt som den svenska ekonomin gradvis stärkts. Återhämtningen på arbetsmarknaden går dock långsammare än i ekonomin i stort. Arbetsförmedlingen bedömer att arbetslösheten fortsätter att minska under 2027, men utvecklingen påverkas fortfarande av osäkerheten i omvärlden och en försiktig efterfrågan på arbetskraft.

Enligt Arbetsförmedlingens verksamhetsstatistik uppgick arbetslösheten i Örebro kommun till 6,8 procent i september 2026, jämfört med 7,7 procent samma månad föregående år. Även i riket har arbetslösheten minskat, från 6,9 till 6,4 procent. Örebro har fortfarande en högre arbetslöshet än riket, men skillnaden har minskat under det senaste året. Den största minskningen i kommunen syns bland utrikes födda, där arbetslösheten har gått från 18,1 till 15,3 procent. Trots detta ligger arbetslösheten fortfarande över rikets nivå på 13,2 procent. En möjlig förklaring är sambandet mellan etablering på arbetsmarknaden och vistelsetid i Sverige. När invandringen är lägre och fler har bott längre i landet kan förutsättningarna för etablering stärkas. Även ungdomsarbetslösheten har minskat och uppgick i september till 6,7 procent, jämfört med rikets 7,7 procent.

Konjunkturinstitutets långsiktiga prognoser pekar på en fortsatt återhämtning. Arbetslösheten i riket väntas minska från 8,7 procent 2026 till 7,3 procent 2028 och 6,8 procent 2031. Under perioden 2026–2031 väntas sysselsättningsgraden samtidigt öka från 69,3 till 70,9 procent. Den största förändringen väntas ske under de närmaste åren. Prognoserna bygger på SCB arbetskraftsundersökningar och är därför inte direkt jämförbara med Arbetsförmedlingens verksamhetsstatistik. Den lokala utvecklingen kan också skilja sig från rikets.

Trots att arbetslösheten väntas minska kvarstår strukturella utmaningar. Strukturell arbetslöshet innebär att arbetslösheten inte enbart beror på konjunkturen, utan också på att de arbetssökandes kompetens och förutsättningar inte motsvarar arbetsgivarnas behov. Långtidsarbetslösheten är fortsatt hög och väntas minska långsammare än arbetslösheten totalt. För att möta detta behövs bland annat utbildning, praktik och individanpassat stöd, men också fler arbetstillfällen som är tillgängliga för personer med kortare utbildning eller begränsad arbetslivserfarenhet.
Kompetensförsörjningen väntas bli en allt viktigare fråga under planeringsperioden. Redan i dag har arbetsgivare svårt att rekrytera personal med rätt kompetens trots en relativt hög arbetslöshet. När efterfrågan på arbetskraft ökar kan problemen bli större. För Örebro handlar det både om näringslivets behov och om kommunens och andra offentliga verksamheters möjligheter att rekrytera. En åldrande befolkning kan dessutom öka behovet av personal inom framför allt vård och omsorg.

Kompetensförsörjning handlar inte enbart om att höja de arbetssökandes utbildningsnivå, utan också om att göra arbetsmarknaden tillgänglig för fler. Genom att organisera arbetet annorlunda och fördela arbetsuppgifter efter kompetens kan personer utan viss formell utbildning utföra arbetsuppgifter som inte kräver specialistkunskap. Det kan samtidigt frigöra tid för utbildad personal att ägna sig åt sina huvudsakliga arbetsuppgifter. Här har Örebro kommun och andra offentliga arbetsgivare möjlighet att gå före och utveckla nya arbetssätt.

Utbildningssystemet har också en viktig roll i kompetensförsörjningen. Gymnasieskolans yrkesutbildningar, vuxenutbildningen och möjligheterna till vidareutbildning behöver möta arbetsmarknadens behov. De ökade satsningarna inom försvarsområdet väntas dessutom bidra till sysselsättningen i Örebro län under de kommande åren, men kan också öka konkurrensen om vissa kompetenser.

Trots att arbetslösheten minskat under 2026 har behovet av ekonomiskt bistånd fortsatt att öka i Örebro kommun. Utvecklingen följer inte alltid arbetslöshetsstatistiken, bland annat eftersom många som får ekonomiskt bistånd inte är inskrivna som arbetslösa hos Arbetsförmedlingen. Behovet påverkas också av förändringar i statliga regelverk och socialförsäkringssystem samt av hur Arbetsförmedlingen, regionen och andra aktörer lyckas med sina uppdrag. I kombination med detta finns risk att den kommande bidragsreformen kommer öka behovet av ekonomiskt bistånd. Även om arbetsmarknaden väntas stärkas under planeringsperioden kan behovet av ekonomiskt bistånd därför förbli högt, särskilt bland personer som står långt från arbetsmarknaden.

Näringsliv

Näringslivet i Örebro skapar samhällsnytta genom arbetstillfällen, investeringar och utveckling som bidrar till kommunens tillväxt och långsiktiga välfärd. Örebros näringsliv är diversifierat med styrkor inom bland annat logistik, industri, företagstjänster, bygg och handel. Det befintliga näringslivet tillsammans med

platsens förutsättningar genom det geografiska läget, goda väg- och järnvägsförbindelser samt Örebro flygplats ger kommunen en viktig roll som regional tillväxtmotor. Näringslivets utveckling stärker också arbetsmarknaden och skapar förutsättningar för fler att komma i arbete.

Efter flera år med låg tillväxt återhämtar sig svensk ekonomi, men läget är fortsatt osäkert. Hushållens konsumtion och företagens investeringar påverkas direkt av ränteläget, kostnader och framtidstro, samtidigt som en svag omvärldsefterfrågan och geopolitisk osäkerhet påverkar företag med exporterande verksamhet. Arbetsmarknaden återhämtar sig med eftersläpning, vilket innebär att ökad ekonomisk aktivitet inte omedelbart ger fler anställningar. Konjunkturläget påverkar företagens investeringsvilja, expansionsmöjligheter och rekryteringsbehov på olika sätt beroende på bransch och marknad. Kommunen behöver därför stärka förutsättningarna för företagens konkurrenskraft och långsiktiga utveckling.

Under 2026 har kommunen antagit en ny investerings- och etableringsstrategi. Tillsammans med Näringslivsprogrammet 2024–2030 ska den bidra till ett samordnat och proaktivt arbete för att attrahera investeringar och möjliggöra expansion hos befintliga företag. Upplevelsen av företagsklimatet är fortsatt ett utvecklingsområde, även om kommunens myndighetsservice får goda omdömen i SKR Insiktmätning. En stark och välfungerande myndighetsservice behöver kombineras med tydlig kommunikation, gott bemötande, tillgänglighet och återkoppling i hela kommunkoncernen. En regelbunden dialog med näringslivet, bland annat genom Näringslivsrådet, ska identifiera förbättringsbehov och skapa större förutsägbarhet för företagen. Ett aktivt arbete för att stärka kommunens samlade varumärke och upplevelse i näringslivet är av stor vikt för att bibehålla en hög investeringsvilja bland befintliga och nya företag.

För att möjliggöra nyetableringar och tillväxt i befintliga företag krävs verksamhetsmark i rätt lägen och med lämpliga förutsättningar. Tillgången till planlagd och byggklar mark är begränsad efter en längre period med många etableringar och markförsäljningar. Fortsatt planering och tillskapande av nya verksamhetsområden är därför viktigt. Markens attraktivitet är också beroende av fungerande infrastruktur och tillräcklig kapacitet i vägar, järnväg, kollektivtrafik, el och effekt, vatten och avlopp samt digital infrastruktur. Kommunens planering, investeringar och underhåll behöver samordnas för att möta befintliga företags behov och efterfrågan från nya verksamheter.

Kompetensförsörjningen är en central utmaning för näringslivets tillväxt. Den demografiska utvecklingen, med färre barn och unga och fler äldre, förändrar förutsättningarna för både arbetsmarknaden och kommunens kompetensförsörjning. Samtidigt som arbetsgivare har svårt att rekrytera efterfrågad kompetens finns personer som står långt från arbetsmarknaden. Samverkan mellan näringsliv, gymnasieskola, kommunal vuxenutbildning, yrkeshögskola och universitet är viktig för att utbildningarna ska möta arbetsmarknadens behov och fler ska komma i arbete. Möjligheten att attrahera och behålla kompetens påverkas också av Örebros attraktivitet som plats att bo, arbeta och studera på. Tillgång till bostäder, goda kommunikationer, utbildning och ett rikt kultur- och fritidsutbud är därför viktiga förutsättningar för att attrahera arbetskraft och få fler att stanna kvar i kommunen. En levande stadskärna med handel, restauranger, kultur, evenemang och trygga offentliga miljöer är central för hög service, handel, besöksnäring och kommunens samlade attraktionskraft. Vid ombyggnationer och förändringar i stadsmiljön behöver företag få tydlig information och möjlighet till tidig dialog om tillgänglighet, leveranser och kundflöden.

Näringslivets förutsättningar påverkas av kommunens samlade verksamhet och prioriteringar. Fysisk planering, tillstånd och tillsyn, upphandling, utbildning, arbetsmarknadsinsatser, bostadsförsörjning, trygghet och infrastruktur har betydelse för företagens möjligheter att investera, växa och anställa. Ett gott näringslivsklimat är ett gemensamt ansvar för nämnder, förvaltningar och kommunala bolag. Investeringar i mark, infrastruktur och stadsutveckling behöver vägas mot kommunens ekonomi, genomförandekapacitet och framtida driftkostnader. Ett sammanhållet agerande i hela kommunkoncernen är viktigt för långsiktigt hållbar tillväxt, fler arbetstillfällen och en starkare kommunal skattebas.

Beredskap

Omvärldsläget för Sverige har kraftigt försämrats under flera år och säkerhetsläget i såväl Sveriges närområde som globalt präglas av instabilitet och oförutsägbarhet och allvaret i det allmänna säkerhetspolitiska läget har skärpts ytterligare. Genom Rysslands storskaliga krig mot Ukraina har förutsättningarna för svensk säkerhetspolitik förändrats i grunden och Sverige är sedan den 7 mars 2024 medlem i Nato.

I totalförsvarsbeslutet 2025–2030 står att det inte kan uteslutas att militära maktmedel eller hot om sådana kan komma att användas mot Sverige eller våra allierade och att det finns en bred och alltmer komplex hotbild mot Sverige och svenska intressen samt ökade risker för svensk säkerhet. Hoten omfattar bland annat otillbörlig informationspåverkan, cyberangrepp, illegal underrättelseinhämtning, terrorism och sabotage, hot mot samhällsviktig verksamhet och utnyttjande av ekonomiska beroenden. Sammantaget har hotet mot Sverige ökat, samtidigt som Sverige ges möjligheter till kollektivt försvar som allierad i Nato.

Sverige har påbörjat en återuppbyggnad av det svenska totalförsvaret och har under en följd av år ökat resurstilldelningen till det militära försvaret och centrala delar av det civila försvaret. För kommunernas del så har regelverket inte förändrats i nämnvärd omfattning och resurstilldelningen har varit mycket begränsad. Behoven av åtgärder och resurser i kommunerna är däremot stora. Vissa nya medel har tillförts till kommunerna inom framför allt den kommunala socialtjänstens och hälso- och sjukvårdens beredskap. Även vissa riktade resurser har tillförts för ökad beredskap inom dricksvatten och måltidsverksamhet.

Regeringen har till riksdagen lämnat Proposition 2026/27:5 Kommuners och regioners grundläggande beredskap inför kris och krig. I propositionen föreslås en ny lag som ska ersätta Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Den nya lagen tydliggör kraven på kommunerna under de kommande åren och innebär kraftigt ökade uppgifter för kommunerna, dels vad gäller kommunernas övergripande planering och styrning, dels tydligare krav på uthållighet och stöd till medborgarna. Kommunernas arbete med planering och förberedelser för höjd beredskap kommer nu att behöva intensifieras och resurssättas.

Lagen föreskriver bland annat att kommunerna ska ha en robust och likvärdig förmåga och en grundläggande verksamhetsförmåga. Vidare framgår att kommunerna ska ha ett utökat antal övergripande styrdokument och särskilda planer för de olika samhällsviktiga verksamheterna. Därutöver ställs krav på systematisk kontinuitetsplanering, uthållighet att upprätthålla samhällsviktig verksamhet i minst två veckor utan externa resurser eller leveranser, flera särskilda samlingsplatser (tidigare trygghetspunkter) för medborgarna, utbildning och övning samt att verksamheterna dimensioneras utifrån det väpnade angreppet. Kommunerna kommer att behöva investera i reservsystem för de samhällsviktiga funktionerna i form av till exempel reservel, reservvatten, alternativ kommunikation, skyddade ledningsplatser, förstärkta leveranskedjor, lager med mera.

Den nya lagen planeras att träda i kraft den 1 januari 2027. Efter en lång period av otydlighet kring kommunernas uppdrag kommer nu en ökad tydlighet från staten. Kommunerna kommer nu att behöva accelerera och intensifiera sitt arbete för att möta kraven och att stå förberedda för ett läge av höjd beredskap.

Omvärldstrender

Demografisk obalans och kompetensförsörjning

Kommunerna påverkas av en demografisk utveckling där antalet äldre ökar, antalet barn minskar och befolkningen i arbetsför ålder växer långsamt. Med sjunkande födelsetal blir befolkningsutvecklingen alltmer beroende av inflyttning och möjligheten att behålla invånare. Fortsatt befolkningstillväxt kan därför inte tas för given, vilket ökar osäkerheten i den långsiktiga planeringen.

Förändringarna påverkar välfärdens behov och kommunens ekonomi. Färre barn och elever innebär behov av att anpassa förskolans och skolans organisation, lokaler och resurser, medan fler äldre förändrar och ökar behoven inom vård och omsorg. Utvecklingen skiljer sig också mellan större och mindre tätorter och landsbygder, vilket påverkar behoven av bostäder, service och transporter. Det ökar betydelsen av flexibel planering som tar höjd för olika befolkningsscenarier och väger samman omställning, kvalitet och tillgänglighet i välfärden.

Kompetensförsörjningen är samtidigt en växande utmaning. Brist på arbetskraft inom vissa yrken kan förekomma parallellt med arbetslöshet inom andra, och utbildningsutbudet motsvarar inte alltid arbetslivets behov. Teknikutveckling och nya arbetssätt skapar möjligheter att använda kompetensen mer effektivt, men ökar också behovet av kompetensutveckling. Samverkan mellan kommuner, myndigheter, universitet, näringsliv och civilsamhälle får därmed ökad betydelse för att långsiktigt klara välfärdens uppdrag.

Geopolitisk osäkerhet och beredskap

Geopolitiska konflikter, ett försämrat säkerhetsläge, klimatrelaterade kriser, cyberhot och störningar i globala försörjningskedjor synliggör samhällets sårbarhet. Händelser långt utanför Sveriges gränser kan snabbt påverka tillgången till kritiska resurser. Beroenden mellan energi, vatten, livsmedel, transporter och digitala system innebär att störningar kan spridas och påverka flera samhällsviktiga funktioner samtidigt. Det kan få omfattande konsekvenser för välfärden och möjligheten att upprätthålla kommunal service.

Samtidigt ökar de nationella kraven på kommunernas ansvar inom det civila försvaret och förmågan att hantera fredstida kriser och höjd beredskap. Det ökar betydelsen av att förstå kritiska beroenden och stärka förmågan att förebygga, hantera och återhämta sig från störningar, även under långvariga påfrestningar. Kommunens motståndskraft är beroende av fungerande samverkan med andra samhällsaktörer och av att beredskap integreras i ordinarie planering och samhällsutveckling. Kompetens och åtgärder som stärker exempelvis försörjningstrygghet, reservkapacitet och klimatanpassning kan samtidigt minska sårbarheter inom flera områden. Det skapar möjligheter till gemensamma lösningar, men aktualiserar också avvägningar mellan effektiv resursanvändning, kostnader och långsiktig motståndskraft.

Klimatanpassning och resursomställning

Klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald och ökat tryck på naturresurser förändrar förutsättningarna för en hållbar samhällsutveckling. Värmeböljor, torka, skyfall och översvämningar påverkar människors hälsa och trygghet samt kommunens byggnader och infrastruktur. Betydelsen av att minska klimat- och miljöpåverkan och anpassa samhället till ett förändrat klimat ökar.

Tillgången till vatten, energi, mark och fungerande ekosystem är grundläggande för välfärd, beredskap och näringslivsutveckling. Grönområden, våtmarker, jordbruksmark och vattenmiljöer bidrar till vattenhantering, biologisk mångfald, livsmedelsproduktion och människors hälsa. Elektrifiering, digitalisering och nya etableringar ökar samtidigt behovet av tillförlitlig energiförsörjning och infrastruktur. Energiförsörjningen blir därmed alltmer en platsbunden samhällsbyggnadsfråga, där samspel mellan nationella, regionala och lokala aktörer har betydelse för fysisk planering, näringslivsutveckling och beredskap. Att värna naturresurser och säkerställa tillgången till kritiska resurser är också viktigt för attraktivitet, motståndskraft och långsiktiga konkurrenskraft.

Konkurrensen om mark och andra begränsade resurser innebär avvägningar mellan bostäder, verksamheter, infrastruktur, livsmedelsproduktion och naturvärden. Klimatomställning, klimatanpassning och underhåll av befintlig infrastruktur innebär samtidigt betydande investeringsbehov. Klimatanpassning i redan bebyggda miljöer är särskilt utmanande eftersom befintlig bebyggelse och infrastruktur kan begränsa handlingsutrymmet. Det ökar betydelsen av att väga samman samhällsnytta, ekonomiska konsekvenser och långsiktig hållbarhet, där åtgärder också kan skapa flera samtidiga värden och minska framtida risker och kostnader.

Ojämlika livsvillkor

Levnadsförhållandena i Sverige har generellt förbättrats över tid, men samtidigt har skillnaderna i bland annat inkomster, ekonomiska tillgångar och hälsa ökat. Livsvillkoren skiljer sig mellan befolkningsgrupper och geografiska områden, både inom och mellan stad och landsbygd. Ökad boendesegregation, digitalisering och högre krav på utbildning och kunskap riskerar att förstärka skillnaderna och göra det svårare för vissa grupper att delta på lika villkor i samhället.

Ekonomisk utsatthet, otrygghet och svårigheter i skolan kan förstärka varandra och öka risken för framtida ohälsa, arbetslöshet och behov av stöd. Skyddsfaktorer som trygga relationer, skolnärvaro, språkutveckling, meningsfull fritid och föräldrars möjlighet till egen försörjning kan motverka riskerna. Hur dessa faktorer samspelar påverkar människors möjligheter genom livet och risken för att ojämlika livsvillkor förs vidare mellan generationer.

Sårbarheten kan vara särskilt stor vid viktiga övergångar i livet, exempelvis mellan skolstadier, från utbildning till arbete eller mellan olika former av stöd och omsorg. När problem inte upptäcks i tid eller insatser inte hänger ihop utifrån individens behov kan svårigheter fördjupas och begränsa människors hälsa, trygghet, självständighet och möjligheter till utbildning, arbete och delaktighet. För kommunen kan det innebära ökade stödbehov, mer omfattande insatser och högre kostnader inom flera verksamheter.

Tidiga och samordnade insatser som stärker gemensamma skyddsfaktorer kan förbättra invånarnas livsvillkor och minska framtida stödbehov och kostnader. Förebyggande arbete kan dock kräva resurser i närtid, medan vinsterna uppstår senare och ibland i andra verksamheter än där insatserna genomförs. Det ökar betydelsen av att se kommunens samlade nytta och ekonomi över tid. Den nya socialtjänstlagen förstärker inriktningen mot tidigare, mer tillgängliga och kunskapsbaserade insatser.

AI, automatisering och teknisk acceleration

AI, automatisering och annan digital teknik förändrar snabbt samhället och förutsättningarna för kommunens verksamheter. Allt fler arbetsuppgifter kan automatiseras och möjligheterna att analysera information, utveckla service och stödja bedömningar ökar. Det skapar möjligheter till högre kvalitet, ökad tillgänglighet och effektivare resursanvändning, samtidigt som kompetensbehov, arbetssätt och invånarnas förväntningar förändras. Den snabba och svårförutsägbara utvecklingen ställer också krav på förmågan att pröva nya lösningar och anpassa prioriteringar.

Teknikutvecklingen kan bidra till att möta förändrade välfärdsbehov och utmaningar med kompetensförsörjningen. Genom att optimera och effektivisera processer, bättre beslutsunderlag och mer individanpassad service kan tid frigöras för uppgifter som kräver mänsklig kompetens och kontakt. För att möjligheterna ska ge verklig nytta behöver teknik, kompetens och arbetssätt utvecklas tillsammans, med tydligt ansvar för att resultaten uppnås och följs upp. Tillförlitlig information, god datakvalitet och säkert informationsutbyte mellan verksamheter är samtidigt viktiga förutsättningar för gemensam analys, planering och verksamhetsutveckling.

Den snabba utvecklingen innebär också ökade beroenden av digitala system och externa leverantörer samt nya risker kopplade till säkerhet, integritet och rättssäkerhet. Äldre system och teknisk skuld kan begränsa utvecklingen och öka kostnaderna. Kommunen behöver därför förena innovation med långsiktig förvaltning, robust digital infrastruktur och tillräcklig egen kompetens för att styra och granska tekniken samt behålla kontroll över information och AI-stödda beslut. Digitaliseringens möjligheter behöver också komma alla invånare till del, med tillgängliga tjänster och mänskligt stöd för dem som behöver det.

Demokratisk motståndskraft och samhällstillit

Ett osäkrare världsläge, ökad polarisering, desinformation, otillåten påverkan och organiserad brottslighet utmanar demokratin och förtroendet för samhällets institutioner. Samtidigt förändras människors värderingar och sätt att engagera sig. Skillnader i tillit och demokratiskt deltagande mellan grupper, generationer och geografiska områden riskerar att försvaga sammanhållningen och förutsättningarna för gemensamma beslut. Detta syns bland annat i skillnader i valdeltagande mellan bostadsområden.

Tillit påverkas av människors livsvillkor, möjligheter till delaktighet och erfarenheter av offentliga verksamheter. Rättssäkra beslut, gott bemötande och tillgänglig service är därför viktiga för förtroendet för kommunen. Digitalisering och individualisering förändrar samtidigt människors mötesplatser och former för gemenskap. Kultur, föreningsliv, folkbildning, bibliotek och andra mötesplatser har stor betydelse för tillhörighet, social sammanhållning och demokratiskt deltagande. Begränsade resurser inom civilsamhället riskerar att försvaga dessa möjligheter.

Organiserad brottslighet, välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan hotar kommunens resurser och förtroendet för demokratiska processer. Hot mot förtroendevalda och medarbetare kan begränsa möjligheterna att utföra demokratiska och offentliga uppdrag. Det ökar betydelsen av systematisk kontroll, samverkan och rättssäkra arbetssätt för att motverka brottslighet och otillåten påverkan. Demokratisk delaktighet och samhällstillit är centrala för välfärdens legitimitet och kommunens förmåga att genomföra framtida förändringar.

Finansiell plan

God ekonomisk hushållning

En budget ska innehålla en plan för verksamheten och i planen ska mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning anges. För ekonomin ska anges finansiella mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering om målen och riktlinjerna för en god ekonomisk hushållning har uppnåtts och följts.

Verksamhetsmål

God ekonomisk hushållning i verksamheten innebär inte enbart en ekonomi i balans, utan innefattar även ett krav på att resurserna används för rätt ändamål och på ett effektivt sätt. För att uppnå detta krävs en utvecklad planering med framförhållning och handlingsberedskap, tydliga och mätbara mål samt en rättvisande och tillförlitlig uppföljning och analys som ger information om avvikelser gentemot uppställda mål.

En väl fungerande styrning förutsätter tydliga mål och planer som konkretiseras på samtliga organisatoriska nivåer. Målstyrningen syftar till att styra verksamheten mot ett önskat läge och verksamhetsmålen ska därmed bidra till att förverkliga kommunens långsiktiga viljeriktning. Genom att skapa samstämmiga mål på alla nivåer säkerställs att den politiska viljan omsätts i handling genom hela organisationen. För att uppnå en tydlig och effektiv styrning behöver antalet styrsignaler begränsas, vilket ökar förutsättningarna för en bättre styrningseffekt. Målen ska sättas med rimlig ambitionsnivå och med hänsyn till tillgängliga resurser, samt inom områden där kommunen har faktisk möjlighet att påverka utfallet.

I ÖSB anger Kommunfullmäktige ett antal strategiska mål för mandatperioden, varav vissa bedöms ha betydelse för god ekonomisk hushållning s.k. GEH-mål. De strategiska målen är långsiktiga men omprövas inför varje nytt budgetår. De strategiska målen, samt vilka av dessa som utgör GEH-mål, framgår i tabellen i avsnitt Sammanställning av målformuleringar. Utöver de strategiska målen beslutar fullmäktige i ÖSB 2027 om riktade uppdrag till nämnder och styrelser.

Finansiella mål

För att uppnå god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv har kommunen i Riktlinjer för god ekonomisk hushållning fastställt övergripande långsiktiga finansiella mål som utgör utgångspunkten för verksamhetens omfattning och kvalitet.

Tabell: Kommunfullmäktiges finansiella mål

Kommunfullmäktiges finansiella mål	Mål för planperioden	Mål för 2027
Mål för långsiktigt finansiellt handlingsutrymme – soliditet Kommunens soliditet ska uppgå till lägst 70 procent	70 %	70 %
Mål för resultat Verksamhetens resultat i procent av skatteintäkter och generella statsbidrag*	1 %	1,1 %
Mål för investeringar Kommunens investeringar i skattefinansierad verksamhet i procent av skatteintäkter och generella statsbidrag	6 %	5,9 %
Kommunkoncernens investeringar i skattefinansierad verksamhet i av skatteintäkter och generella statsbidrag	12 %	12 %

*) Exklusive finansiell leasing, fastigheter

Mål för långsiktig finansiell handlingskraft – soliditet

Soliditetsmålet är kommunens övergripande finansiella mål för att bedöma om kommunen lever upp till en god ekonomisk hushållning. Kommunen ska planera för ett resultat som innebär att kommunens långsiktiga finansiella handlingskraft, soliditet, bibehålls eller förstärks över tid. Soliditetsnivån påverkas av kommunens resultat- och investeringsnivåer. För att undvika att soliditeten försämras med anledning av ökade investeringar behövs resultatnivåer som ökar det egna kapitalet och håller jämt steg med investeringsnivåerna.

Ekonomisk hushållning handlar om att styra ekonomin både i ett kortare och ett längre tidsperspektiv. Det vill säga att väga ekonomi mot verksamhet på kort sikt, samt att väga verksamhetens behov nu mot verksamhetens behov på längre sikt. De kortsiktiga mål som föreslås i ÖSB har sin utgångspunkt från kommunens långsiktiga finansiella mål.

Mål för resultat

Målnivån för resultatet är satt utifrån att nå det långsiktiga målet att verksamhetens resultat ska uppgå till minst 1,0 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag under planperioden.

Effektiviseringsbehovet under perioden ökar i takt med tex utbyggnaden av platser inom vård och omsorg. För att dämpa kommande års effektiviseringsbehov har effektiviseringskravet lagts jämnt över planperioden vilket innebär ett något högre resultatmål för budgetåret 2027 för att minska något längre fram under planperioden.

Mål för kommunens investeringar

Målnivån för kommunens investeringar i skattefinansierad verksamhet är planerad utifrån att nå det långsiktiga målet om 6 procent i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag under planperioden, vilket motsvarar summan av årets resultat utifrån långsiktigt resultatmål och avskrivningar över tid. Investeringsvolymen har anpassats för att klara målet över planperioden.

För större investeringsprojekt som annars skulle uppta en betydande del av investeringsutrymmet och tränga undan andra behov, kan det övervägas att tillfälligt göra avsteg från det finansiella målet, så att nödvändiga investeringar genomförs. I planperioden 2027–2030 görs ett tillfälligt avsteg från det finansiella målet där investeringsprojektet Södra infarten undantas från det finansiella målet.

Mål för kommunkoncernens investeringar

Målets koppling till utvecklingen av skatteintäkter och generella statsbidrag bidrar till att investeringsnivån följer de finansiella förutsättningarna. I kommunkoncernen lånefinansieras en stor andel av

investeringarna, vilket påverkar koncernens skuldsättning. En viktig förutsättning för att kunna genomföra kommunens investeringsplan och lokalförsörjningsplan samt bolagens investeringsplaner utan att urholka kommunkoncernens finansiella ställning är balansen mellan egen finansiering och upplåning.

Resultatbudget

Budget 2027 med plan för 2028–2030 utgår från senast beslutade budgetramar för 2026. Planeringsförutsättningarna med plan för kommunens samlade ekonomi och nämndernas respons på dem är inarbetade i budgeten. Resultatbudgeten utgår ifrån att verksamhetens resultat ska uppgå till lägst 1 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag i snitt över planperioden. Detta för att möjliggöra en hög självfinansiering av de investeringar som finns upptagna i förslag till investeringsplan för planperioden.

I och med att kommunen växer ökar både nettokostnaderna och skatteintäkterna. Skatteunderlagsprognosen bygger på Örebro kommuns beslutade befolkningsprognos från mars 2026 samt SKR:s skatteunderlagsprognos från oktober. Skattesatsen är oförändrad jämfört med 2026 och kvarstår på 21,35 skattekronor i underlaget. Skatteintäkter och generella statsbidrag ökar drygt 420 mnkr mellan 2026 och 2027. Den samlade effekten av den förändrade skatteunderlagsprognosen har lagts in i Kommunstyrelsens utrymme för respektive år i planperioden. I planen från tidigare år har beräknad konsekvens av förslaget till ny utjämningsmodell ”Nätt och jämnt” tagits med i resultatbudgeten för åren 2027–2030 som en lägre budget för generella statsbidrag. Eftersom det ännu inte finns något beslut kring utjämningsmodellen har 2027 års effekt motsvarande 100 mnkr lyfts in och reserverats för tidsbegränsande anslag inom Kommunstyrelsens utrymme under 2027. Budgeten för avskrivningar har ökat med 124 mnkr varav 104 mnkr avser ändrad redovisningsprincip för finansiell leasing utifrån objekt införda tom 2026 och 20 mnkr avser ökad budget som konsekvens av nya projekt i investeringsplanen.

Kommunledningen har de senaste planåren valt att utjämna effektiviseringskravet över planperioden för att minska sårbarheten enskilda år. Resultatbudgeten för kommande planperiod är uppbyggd enligt samma metod. Det planerade effektiviseringsbehovet uppgår till ca 80 mnkr årligen. Av 2027 års totala effektiviseringsbehov på 77 mnkr har 43 lagts ut som effektiviseringskrav på nämnderna och resterande ca 34 mnkr har finansierats genom att minska på Kommunstyrelsens utrymme. Ytterligare 246 mnkr har fördelats genom en preliminär plan över planperioden där 183 mnkr lagts ut på nämnderna och resterande 63 mnkr har minskat Kommunstyrelsens utrymme.

Resultatbudgeten innehåller en generell uppräkning av ramarna utifrån prisindex för kommunal verksamhet (PKV) för att kompensera nämnderna för nettokostnadsutvecklingen för tex löner, hyror och index. 307 mnkr har fördelats till nämndernas ramar för 2027.

Nämndernas ramar justeras för tidigare fattade beslut inklusive återföring av tidsbegränsade anslag. En total återföring på ca 32 mnkr. Medel för demografi-, volym- och komplexitetsförändringar, ny-förändrad verksamhet samt politiska prioriteringar har fördelats ut på nämnderna. I resultatbudgeten ingår Kommunledningens förslag till fördelning för 2027 samt en preliminär fördelning för kommande planår 2028–2030. Det innebär en förstärkning av nämndernas ramar med 124 mnkr 2027.

Tabell: Resultatbudget

Resultatbudget, Belopp i miljoner kronor	Bokslut 2025	Budget 2026 (nov)	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Verksamhetens intäkter	2 977	2 937	3 030	3 115	3 255	3 370
Verksamhetens kostnader	-13 855	-14 320	-14 775	-15 191	-15 870	-16 434
- varav effektiviseringsbehov	82	86	77	82	82	82
Avskrivningar	-331	-330	-454	-464	-474	-484
Verksamhetens nettokostnader	**-11 209**	**-11 714**	**-12 199**	**-12 539**	**-13 090**	**-13 547**
Skatteintäkter	8 841	9 225	9 627	10 045	10 478	10 966
Generella statsbidrag	2 589	2 647	2 767	2 748	2 761	2 740
Summa skatteintäkter och generella statsbidrag	**11 430**	**11 871**	**12 394**	**12 793**	**13 239**	**13 706**
Verksamhetens resultat	**221**	**158**	**195**	**254**	**150**	**159**
Finansnetto	**162**	**320**	**245**	**230**	**220**	**235**
- varav utdelning från bolagen		65	65	65	65	65
Årets resultat	**383**	**478**	**440**	**484**	**370**	**394**

Tabell: Nyckeltal, finansiella mål

Nyckeltal finansiella mål, procent	Bokslut 2025	Budget 2026 (nov)	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Långsiktigt mål för god ekonomisk hushållning						
Soliditet, exklusive internbank och ansvarsförbindelse för pensioner*	71,6%	75,1%	73,0%	73,3%	73,4%	73,6%
Finansiella mål						
Verksamhetens resultat i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag*	1,7%	1,3%	1,1%	1,5%	0,7%	0,7%
Kommunens investeringar i skattefinansierad verksamhet i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	1,8%	6,0%	5,9%	6,0%	6,1%	5,6%
Kommunenskoncernens investeringar i skattefinansierad verksamhet i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	7,7%	10,8%	8,8%	10,3%	9,8%	8,9%

*) exklusive finansiell leasing, fastigheter

Tabell: Övriga nyckeltal

Övriga nyckeltal, procent	Bokslut 2025	Budget 2026 (nov)	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Andel av skatteintäkter och generella statsbidrag						
Nettokostnader i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	98,4%	98,7%	98,4%	98,0%	98,9%	98,8%
Avskrivningar i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	2,9%	2,8%	3,7%	3,6%	3,6%	3,5%
Finansnetto i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	1,4%	2,7%	2,0%	1,8%	1,7%	1,7%
Årets resultat i relation till skatteintäkter och generella statsbidrag	3,3%	4,0%	3,6%	3,8%	2,8%	2,9%
Utveckling jämfört med föregående år						
Utveckling nettokostnader exkl. jämförelsestörande poster	0,8	4,5%	4,1%	2,8%	4,4%	3,5%
Utveckling skatteintäkter och generella statsbidrag	2,9	3,9%	4,4%	3,2%	3,5%	3,5%
Utveckling skatteintäkter och finansnetto exkl. jämförelsestörande poster	2,0%	5,2%	3,7%	3,0%	3,3%	3,6%

Driftbudgetramar

Tabell: Nämndramar för 2027, preliminär plan för 2028–2030

Nämnd/anslag, belopp i miljoner kronor	Budget 2026 (nov)	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Kommunfullmäktige	**18,5**	**20,0**	**19,6**	**20,2**	**20,8**
Kommunfullmäktige	14,1	15,4	14,9	15,3	15,8
Stadsrevisionen	4,5	4,6	4,7	4,9	5,0
Nämnder	**11 470,6**	**11 825,5**	**12 208,6**	**12 581,1**	**12 921,0**
Förskolenämnden	1 194,7	1 203,3	1 234,6	1 274,9	1 319,9
Grundskolenämnden	2 625,1	2 679,7	2 715,2	2 754,4	2 789,2
Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden	1 392,7	1 446,9	1 499,8	1 543,1	1 589,8
Funktionsstödsnämnden	1 348,1	1 395,3	1 480,8	1 563,4	1 641,8
Socialnämnden	807,8	840,2	867,4	890,9	922,3
Vård- och omsorgsnämnden	2 206,1	2 294,9	2 374,7	2 444,3	2 483,3
Bygg- och miljönämnden	27,7	29,4	31,3	33,3	34,3
Kultur- och fritidsnämnden	449,8	455,2	470,0	482,0	496,1
Markplanerings- och exploateringsnämnden	109,6	110,5	115,6	118,0	120,2
Teknik- och servicenämnden	290,3	313,0	321,1	327,7	334,4
Valnämnden	9,2	0,2	0,2	10,2	10,3
Överförmyndarnämnden	26,2	28,5	29,5	30,5	31,5
Kommunstyrelsen	983,5	1 028,5	1 068,4	1 108,2	1 148,1
varav Kommunledningen	54,3	44,0	45,5	46,9	48,3
varav Kommunledningsförvaltningen	498,5	506,6	519,8	532,0	545,1
varav Kommungemensamma verksamheter	430,7	477,8	503,2	529,2	554,7
Utrymme för kommunstyrelsen	**257,9**	**449,0**	**407,4**	**579,0**	**686,2**
Oförutsedda behov – Kommunstyrelsen	9,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Oförutsedda behov – KS utskott	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Utrymme för överfört resultat, kommunledningen	0,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Reserv för kommunalekonomisk utjämning	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Ny/ förändrad verksamhet	0,0	10,0	30,0	30,0	30,0
Volymförändring/komplexitet	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Index (PKV)	126,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Avrop från investeringsplan och lokalförsörjningsplan	114,4	173,7	217,7	377,2	409,8
Utrymme	0,0	123,3	117,7	129,8	204,3
Effektiviseringskrav	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering	**-363,5**	**-549,4**	**-560,1**	**-564,7**	**-564,7**
Pensionskostnader och personalförsäkringsnetto	208,0	212,0	215,0	215,0	215,0
varav Personalförsäkringsnetto	-469,0	-475,6	-512,6	-545,4	-549,2
varav Pensionskostnader inkl. löneskatt	652,0	662,7	702,6	735,4	739,2
varav Semesterlöneskuldförändringar	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
Kapitalkostnader	-485,6	-518,4	-532,2	-536,8	-536,8
Finansiell leasing, fastigheter	0,0	-163,0	-163,0	-163,0	-163,0
Försäljning tomträtter och exploateringsfastigheter	-86,0	-80,0	-80,0	-80,0	-80,0
Driftbudget totalt	**11 383,5**	**11 745,2**	**12 075,4**	**12 615,5**	**13 063,3**

Medel för avrop från investeringsplan och lokalförsörjningsplan ackumuleras till dess att de avropas och fördelas ut, till berörd nämnd i takt med att investeringen eller verksamhetslokalen tas i bruk. Därav den kraftiga ökningen 2026–2030. Kommunstyrelsens utrymme är uppbyggt på motsvarande sätt. För att se det årliga utrymmet behöver man räkna ut förändringen mellan åren. I bilaga 1 Driftbudgetramar redovisas förändringar i driftbudgetramarna mellan åren 2026 och 2027 samt preliminära förändringar under planåren 2028–2030.

I bilaga 1 Driftbudget per nämnd förändringar mellan 2026–2030 redovisas förändringar i nämndernas driftbudgetramar mellan åren 2026 och 2027. För kommande år i planperioden redovisas en preliminär plan för åren 2028–2030.

Balansbudget

Balansbudgeten är beräknad utifrån resultatbudget, investeringsbudget och kassaflödesbudget. Utifrån budgeterade resultat- och investeringsnivåer så beräknas det egna kapitalet öka med 1,7 mdkr under perioden, balansomslutningen ökar till 42,5 mdkr och soliditeten stiger till 73,6 procent fram till år 2030.

Tabell: Balansbudget

Balansbudget, ***Belopp i miljoner kronor***	**Budget 2027**	**Plan 2028**	**Plan 2029**	**Plan 2030**
TILLGÅNGAR	**40 578**	**41 313**	**41 904**	**42 249**
Materiella anläggningstillgångar	12 632	13 313	13 963	14 545
Finansiella anläggningstillgångar	20 794	21 044	21 244	21 194
- varav internbank	*19 785*	*20 035*	*20 235*	*20 185*
Omsättningstillgångar	7 152	6 957	6 697	6 509
- varav placerade medel	*5 246*	*5 050*	*4 790*	*4 603*
- varav kassa och Bank	*150*	*150*	*150*	*150*
EGET KAPITAL OCH SKULDER	**40 578**	**41 313**	**41 904**	**42 249**
Eget kapital	13 349	13 833	14 203	14 597
Avsättningar	1 463	1 462	1 480	1 477
Skulder	25 766	26 018	26 221	26 175
- varav lån/internbank	*19 785*	*20 035*	*20 235*	*20 185*
Ansvarsförbindelse pensioner	*2 316*	2 240	2 146	2 027
Balansomslutning exklusive internbank	*20 312*	*20 797*	*21 188*	*21 583*
Soliditet exklusive Internbank, exklusive ansvarsförbindelse	*65,7%*	*66,5%*	*67,0%*	*67,6%*
Soliditet exklusive finansiell leasing-fastigheter	*73,0%*	*73,3%*	*73,4%*	*73,6%*

Kassaflödesbudget

Kassaflödesbudgeten är beräknad utifrån resultat- och investeringsbudget. Årets kassaflöde för 2027 är negativt och budgeteras till -492 mnkr. Exkluderas den taxefinansierade verksamheten så är kassaflödet positivt och uppgår till 118 mnkr.

Tabell: Kassaflödesbudget

Kassaflödesbudget, **Belopp i miljoner kronor**	**Budget 2027**	**Plan 2028**	**Plan 2029**	**Plan 2030**
Årets resultat	439	484	370	394
Avskrivningar	454	464	474	484
Övriga justeringar för ej likviditetspåverkande poster	-28	1	21	1
Kassaflöde från den löpande verksamheten	**865**	**949**	**865**	**879**
Kassaflöde från investeringsverksamheten	**-1 357**	**-1 145**	**-1 125**	**-1 066**
Nyupptagna lån internbank	135	250	200	-50
Ökning långfristiga fordringar (utlåning internbank)	-135	-250	-200	50
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	**0**	**0**	**0**	**0**
Årets kassaflöde	**-492**	**-196**	**-260**	**-187**
Kassaflöde skattefinansierad verksamhet	*118*	*195*	*88*	*137*

Investeringsplan 2027–2030

Kommunens egna investeringar inom skattefinansierad och taxefinansierad verksamhet samlas i en investeringsplan. Tillsammans med investeringar som genomförs av de kommunala bolagen utgör dessa kommunkoncernens samlade investeringsplan. Investeringar i verksamhetslokaler genomförs huvudsakligen av de kommunala bolagen och ingår därför inte i kommunens egna investeringar.

Örebro kommun ska planera, bygga och förvalta sina anläggningar så att de kan användas långsiktigt med bibehållen funktion och värde under hela sin livslängd. Detta innebär betydande investeringsbehov, både för att utveckla och expandera staden samt för att renovera eller ersätta befintliga anläggningar och tillgångar. Eftersom investeringar binder kapital under lång tid påverkar de kommunens ekonomiska utrymme för att finansiera välfärden. För att säkerställa en långsiktigt hållbar ekonomisk utveckling finns finansiella mål i riktlinjen för god ekonomisk hushållning. Enligt riktlinjen ska kommunkoncernens investeringar i skattefinansierad verksamhet som högst uppgå till 12 procent av skatteintäkter och statsbidrag, medan kommunens egna investeringar bör, i snitt, ligga omkring 6 procent under planperioden. Vid enskilda större investeringsprojekt kan nivån tillfälligt överstiga 6 procent. Sådana investeringar kan undantas från målet om de bedöms nödvändiga under en expansiv period med hög investeringstakt. Ett exempel är reinvesteringen i Södra infarten, som omfattar totalt 105 miljoner kronor under perioden 2026–2029. Investeringen är undantagen från målet men ingår fortfarande i den totala investeringsvolym som redovisas.

För 2027 beräknas kommunens investeringar i skattefinansierad verksamhet motsvara 5,9 procent av skatteintäkter och statsbidrag exklusive Södrainfartbroarna. För planperioden 2027–2030 uppgår även genomsnittet till 5,9 procent, vilket ligger inom målnivån. För kommunkoncernen beräknas motsvarande nivå uppgå till 8,8 procent år 2027 och i genomsnitt 9,4 procent under planperioden, vilket också är i linje med det finansiella målet på 12 procent.

Kommunens egna investeringar resulterar alltid i kapitalkostnader och underhålls-/driftskostnader. Lokalinvesteringar för kommunens verksamheter genererar hyreskonsekvenser samt andra ökade driftkostnader så som behov av utökade personalresurser och övriga verksamhetsrelaterade kostnader. Driftkostnadskonsekvenserna av kommunens investeringsbudget samt kommunövergripande lokalförsörjningsplan, sammanställs för att skapa överblick över de kostnader som investeringarna medför.

Behovet av investeringar är fortsatt stort, men det ekonomiska handlingsutrymmet och tillgängliga resurser begränsar hur mycket som kan genomföras varje år. Investeringsplaneringen behöver därför anpassas till kommunens ekonomiska och organisatoriska kapacitet för att säkerställa en långsiktigt hållbar balans mellan investeringsbehov och ekonomiska förutsättningar.

Kommunkoncernens investeringsplan

Kommunens investeringar

Investeringsbudgeten för kommunen planeras långsiktigt och påbörjas redan under våren 20 månader innan aktuellt investeringsår påbörjas (exempelvis våren 2025 för investeringsår 2027). Nämnderna lämnar, som underlag till planen, förslag på investeringar per projekttyp under perioden. Förslagen bearbetas och anpassas till ekonomiska utrymmet ur ett kommunövergripande perspektiv.

För planperioden 2027–2030 ger det finansiella utrymmet en möjlig investeringsvolym på mellan 796 och 770 miljoner kronor per år för den skattefinansierade delen. Totalt under perioden uppgår investeringsutgiften för skattefinansierad verksamhet till 3 164 mnkr. Investeringsutgiften för 2027 uppgår totalt till 1 692 mnkr varav 796 mnkr avser skattefinansierad verksamhet, och 896 mnkr taxefinansierad verksamhet. Därutöver tillkommer överförda investeringsmedel från tidigare år som ej nyttjades, vilket behandlas årligen av Kommunstyrelsen i samband med kommunens årsredovisning. Tabellen nedan visar ramarna för budget 2027 med plan för 2028–2030.

Tabell: Kommunkoncernens investeringar

Nämnder, belopp i miljoner kronor		Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Förskolenämnden *(inventarier)*		2,5	2,5	2,5	2,5
Grundskolenämnden *(inventarier)*		10,2	10,2	10,2	10,2
Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden *(inventarier)*		9,1	9,1	9,1	9,1
Funktionsstödsnämnden *(inventarier)*		1,7	4,5	5,1	5,1
Socialnämnden *(inventarier)*		2,1	4,0	1,0	1,3
Vård- och omsorgsnämnden *(inventarier)*		14,7	10,2	24,2	7,2
Kultur- och fritidsnämnden		12,3	23,8	11,9	7,0
- *fritidsanläggningar*		2,8	17,4	4,0	3,0
- *konstutsmyckning*		3,8	1,2	3,9	0,0
- *inventarier*		5,7	5,2	4,0	4,0
Markplanerings- och exploateringsnämnden		440,6	488,5	495,4	475,0
- *fastighetsinvesteringar*		90,1	93,0	86,9	90,0
- *trafik- och miljöinvesteringar*		159,5	214,0	246,0	184,0
- *exploateringsverksamhet*		190,0	180,5	161,5	200,0
- *tillgänglighetsåtgärder*		1,0	1,0	1,0	1,0
Teknik- och servicenämnden (exkl. taxefinansierad verksamhet)		288,4	220,0	225,9	233,5
- *park & gata*		172,2	152,9	172,7	183,6
- *park & gata större investeringar (Södra infarten)*		70,0	20,0	5,0	0,0
- *gas*		3,0	3,0	3,0	3,0
- *fordon skattefinansierat*		37,0	38,0	39,0	40,0
- *övrigt teknik- och servicenämnden*		6,1	6,1	6,2	7,0
Valnämnden		0,1	0,1	0,1	0,5
Överförmyndarnämnden		0,1	0,1	0,0	0,0
Kommunstyrelsen		14,4	16,8	23,3	18,1
- *IT-investeringar*		13,8	16,1	22,3	17,2
- *inventarier*		0,7	0,7	0,9	0,9
Summa skattefinansierad verksamhet		**796,1**	**789,7**	**808,6**	**769,6**
VA		679,0	564,1	554,4	536,1
Avfall		107,6	35,1	9,9	5,0
Taxefinansierade fordonsinvesteringar		109,0	30,0	20,0	21,0
Summa taxefinansierad verksamhet		**895,6**	**629,2**	**584,2**	**562,1**
Totalt kommunens investeringar		**1 691,7**	**1 418,9**	**1 392,8**	**1 331,7**

Majoritetsägda bolag	Ägar-andel i %	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Örebrobostäder AB	100	762,0	750,0	765,0	735,0
ÖBO Omsorgsfastigheter AB	100	86,7	185,0	235,0	185,0
ÖBO Husaren AB	100	0,0	0,0	0,0	0,0
Västerporten Fastigheter AB	100	42,0	22,0	12,0	12,0
Örebroporten Fastigheter AB	100	271,0	277,0	175,0	114,0
Futurum Fastigheter i Örebro AB	100	157,0	284,0	205,0	220,0
Örebro Parkering AB	100	0,0	0,0	0,0	0,0
KumBro Vind AB	80	1,0	30,0	140,0	100,0
KumBro Stadsnät AB	80	39,0	41,0	30,0	25,0
Vätternvatten AB**	76,56	84,0	0,0	0,0	0,0
Örebro Läns Flygplats AB	45	10,0	0,0	0,0	0,0
Gustavsvik Resort AB	100	13,0	0,0	0,0	0,0
Biogasbolaget i Mellansverige AB	40	13,0	0,0	0,0	0,0
Summa		**1 478,7**	**1 589,0**	**1 562,0**	**1 391,0**
Totalt bolagens investeringar*		**1 437,7**	**1 574,8**	**1 528,0**	**1 366,0**
**Avser kommunens ägarandel av investeringen* ***Vätternvatten avser endast fas 1*					
Varav investeringar för skattefinansierad verksamhet		**362,7**	**551,0**	**492,0**	**456,0**
Futurum Fastigheter i Örebro AB		157,0	284,0	205,0	220,0
ÖBO Omsorgsfastigheter AB		86,7	185,0	235,0	185,0
Örebroporten Fastigheter AB		119,0	82,0	52,0	51,0
Totalt investeringar i kommunkoncernen*		**3 129,4**	**2 993,7**	**2 920,8**	**2 697,7**
Varav investeringar för skattefinansierad verksamhet		***1 158,8***	***1 340,7***	***1 300,6***	***1 225,6***

Investeringar i kommunens skattefinansierade verksamhet

Investeringsbudget 2027 för skattefinansierad verksamhet uppgår till 796 mnkr. Majoriteten av investeringarna finns inom Mark- och exploateringsnämnden och Teknik- och servicenämnden.

Den största investeringsposten utgörs av park- och gatuinvesteringar som uppgår till 242 mnkr (inklusive Södra infartsbroarna), och består av investeringar i gatuunderhåll, parker, träd, lekplatser, gatubelysning, trafiksignaler, broar och tunnlar med mera och omfattar främst underhållsinvesteringar. Investeringarna bidrar till en säker, tillgänglig och attraktiv stadsmiljö samtidigt som kommunens anläggningar långsiktigt kan bibehålla sin funktion och standard.

Exploateringsinvesteringarna uppgår till 190 mnkr år 2027, och är en viktig förutsättning för Örebros tillväxt, attraktivitet och hållbara stadsutveckling. Investeringarna avser färdigställande av pågående områden såsom Norra Mariebergs verksamhetsområde, Norra Marieberg/Moholm (Törsjö 3:14), Bettorp, Tybbleängen, Heden och Södra Ladugårdsängen. Från 2027 omfattas investeringarna även av nya exploateringsområden såsom Attersta, Österplan, Sidensvansen, Törsjö, Förlunda, Propellern, Kränglan och Henningsholm där utbyggnad av allmän plats ska möjliggöra fortsatt bostads- och verksamhetsutveckling.

Trafik- och miljöinvesteringarna uppgår till cirka 160 mnkr år 2027, och omfattar bland annat fortsatt utbyggnad av Citylinjen, utveckling av området kring Södra station, gång- och cykelåtgärder såsom huvudcykelstråk och Engelbrektsgatan samt investeringar i stadsmiljöer som Näbbtorget, Olof Palmes torg och Vivallaparken. Satsningarna bidrar till ett mer hållbart resande, attraktiva stadsmiljöer och ökad tillgänglighet. Investeringar genomförs även inom natur- och vattenvård samt klimatanpassning för att stärka biologisk mångfald, naturvärden och kommunens långsiktiga hållbarhet.

Fastighetsinvesteringarna uppgår till 90 mnkr år 2027, och avser främst kultur- och fritidsfastigheter, planerat underhåll av befintligt fastighetsbestånd samt mark- och fastighetsförvärv. Investeringarna bidrar till ett hållbart fastighetsbestånd och framtida stadsutveckling, bland annat genom utveckling av Godsmagasinet vid Södra station, kommunens kultur- och fritidsanläggningar samt strategiskt viktiga markinnehav.

Fordonsinvesteringarna inom skattefinansierad verksamhet uppgår till 37 mnkr år 2027 och avser förnyelse av kommunens fordonsflotta inom de skattefinansierade verksamheterna. Investeringarna bidrar till en modern, säker och fossilfri fordonspark.

Kultur- och fritidsinvesteringar uppgår till 12 mnkr och omfattar investeringar i kommunens idrotts- och friluftsanläggningar, utveckling av Ånnaboda samt konstnärlig gestaltning och verksamhetsinventarier. Investeringarna stärker förutsättningarna för ett rikt kultur- och fritidsutbud, ett aktivt föreningsliv och attraktiva offentliga miljöer i kommunen.

Övriga investeringar uppgår till 65 mnkr år 2027 och omfattar inventarie-, IT-, gas- och tillgänglighetsinvesteringar. Investeringarna bidrar till en effektiv verksamhet, ökad tillgänglighet samt en fortsatt utveckling av kommunens tekniska och digitala infrastruktur.

Investeringar i kommunens taxefinansierad verksamhet

VA-investeringarna uppgår till 679 mnkr och avser investeringar i ledningsnät, vattenverk, reningsverk och laboratorieverksamhet. Under planperioden prioriteras förnyelse av VA-ledningar, kapacitetshöjande åtgärder i ledningsnätet, utveckling av Skebäcksverket, ombyggnation av Garphyttans och Odensbackens reningsverk samt åtgärder för framtida läkemedelsrening. Investeringarna är nödvändiga för att säkerställa dricksvattenförsörjning, avloppsrening, klimatanpassning och fortsatt exploatering av nya områden

Avfallsinvesteringarna uppgår till 108 mnkr år 2027 och omfattar utveckling av Atleverket och återvinningscentralerna samt införandet av fyrfackssystem för fastighetsnära insamling. En större investering om 87 mnkr planeras för att möjliggöra insamling av restavfall, matavfall och förpackningar

direkt vid fastigheten i enlighet med nya lagkrav. Investeringarna bidrar till ökad återvinning och en mer resurseffektiv avfallshantering.

Fordonsinvesteringarna inom taxefinansierad verksamhet uppgår till 109 mnkr år 2027. Av dessa avser 65 mnkr inköp av fordon för att möjliggöra införandet av fyrfackssystemet och anpassa fordonsflottan till den nya fastighetsnära avfallshanteringen

Investeringar i de kommunala bolagen

Bolagens investeringsplaner för 2027 uppgår till 1 438 mnkr utifrån kommunens ägarandel.

Fastighetsbolagen står för merparten av bolagens investeringar med 1 319 mnkr, varav Örebrobostäder 762 mnkr, Örebroporten Fastigheter 271 mnkr, Futurum Fastigheter 157 mnkr och ÖBO Omsorgsfastigheter 87 mnkr. Merparten av investeringarna avser renoveringar, underhåll och hyresgästanpassningar. Nyinvesteringar är bland annat vård- och omsorgsboenden och gruppbostäder av ÖBO Omsorgsfastigheter, ny terminal vid flygplatsen av Örebroporten Fastigheter samt förskola i Lundby, ny idrottshall vid Risbergska och badhus i Brickebacken av Futurum Fastigheter.

Vätternvatten beräknar investera 84 mnkr (motsvarande kommunens ägarandel) avseende projektering och tillståndshantering.

Driftkostnadskonsekvenser av förslag till investeringsbudget

För alla investeringar beräknas driftkostnadskonsekvenser där både kapitalkostnad (avskrivning samt internränta) och annan övrig driftkostnad såsom underhållskostnad, utökat personalbehov etc. ingår. Investeringarna i skattefinansierade verksamhet innebär en beräknad ökning av driftkostnader för 2027 motsvarande 69 mnkr och utgörs av både kapitalkostnader samt övriga driftkostnader.

Tabellen nedan visar driftkostnadskonsekvenser per nämnd och finansieringsform (KS-medel, volymutrymme samt egen ram).

Tabell: Ökade driftkostnader av investeringsbudgeten för skattefinansierad verksamhet

Nämnder, belopp i miljoner kronor	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Förskolenämnden *(inventarier)*	0,7	0,7	0,7	0,7
Grundskolenämnden *(inventarier)*	2,8	2,8	2,8	2,8
Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden *(inventarier)*	1,9	1,9	1,9	1,9
Funktionsstödsnämnden *(inventarier)*	0,2	0,7	0,8	0,8
Socialnämnden *(inventarier)*	0,2	0,5	0,1	0,2
Vård- och omsorgsnämnden *(inventarier)*	5,9	1,4	3,1	0,9
Kultur- och fritidsnämnden	1,9	2,8	2,3	1,6
- *fritidsanläggningar*	1,2	2,2	1,7	1,0
- *konstutsmyckning*	0,1	0,02	0,0	0,0
- *inventarier*	0,7	0,7	0,6	0,6
Markplanerings- och exploateringsnämnden	27,9	25,8	26,7	25,4
- *fastighetsinvesteringar*	6,9	5,8	5,8	5,7
- *trafik- och miljöinvesteringar*	14,7	14,4	15,7	14,2
- *exploateringsverksamhet*	6,2	5,6	5,1	5,4
- *Tillgänglighetsåtgärder*	0,1	0,1	0,1	0,1
Teknik- och servicenämnden (exkl. taxefinansierad verksamhet)	25,0	23,8	23,3	24,4
- *park & gata*	15,3	14,5	13,8	14,5
- *gas*	0,5	0,2	0,2	0,2
- *fordon skattefinansierat*	8,0	8,3	8,5	8,7
- *övrigt Tekniska*	1,2	0,8	0,8	1,0
Valnämnden (inventarier)	0,01	0,01	0,01	0,06
Överförmyndarnämnden (inventarier)	0,01	0,01	0,00	0,00
Kommunstyrelsen	2,8	3,3	4,6	3,6
- *IT-investeringar*	2,8	3,2	4,5	3,4
- *inventarier*	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa skattefinansierad verksamhet	**69,3**	**63,6**	**66,2**	**62,2**
Varav finansiering med riktade KS-medel	7,2	4,4	3,7	2,0
Varav finansiering via avsatt volymutrymme	29,6	28,1	28,7	27,9
Varav finansiering via nämndens egen ram	26,2	25,4	28,6	26,8
Varav exploateringsinvesteringar	6,2	5,6	5,1	5,4

Kommunövergripande lokalförsörjningsplan

Den kommunövergripande lokalförsörjningsplanen är en handlingsplan som åskådliggör framtida lokalbehov utifrån befolkningsprognos, nya lagar och förordningar samt kommunala mål. Planen synliggör prioriterade lokalprojekt som kommunen avser att uppfylla. Prioriteringen har skett ur ett kommunövergripande perspektiv och utgår ifrån en nedre beloppsgräns samt prioriteringskriterier för att bedöma behoven. Framtagandet av lokalförsörjningsplanen baseras på samtliga nämnders beslutade behovsanalyser.

Hanteringen av kommunens lokaler är ett strategiskt verktyg för att tillhandahålla den service som medborgarna efterfrågar. Hantering av lokalfrågor innebär ofta långsiktiga åtaganden och binder resurser under en lång tid.

Lokalförsörjningsplanen för 2027–2037 antogs av Kommunstyrelsen i oktober 2025. För år 2027–2037 är 37 lokalprojekt prioriterade i kommunen varav 34 pågår. Bland dessa ska behov av lokaler för daglig verksamhet, vård- och omsorgsboende, grupp- och servicebostäder, HVB-hem, kök, grundskola, förskola, gymnasieskola, kultur- och fritidscenter, badhus, stadsarkiv, lager och kontor tillskapas.

Samtliga projekt i lokalförsörjningsplanen genererar hyreskonsekvenser. Verksamheternas behov innebär ökade driftkostnader (hyreskostnader samt övriga kostnader) för kommunen på 63,6 mnkr varav 34,5 mnkr utgör bedömda hyreskostnader från lokalförsörjningsplanen för 2027

Tabell: Driftkostnader till följd av övergripande lokalförsörjningsplan

Nämnder belopp i mnkr	Budget 2027	Plan 2028	Plan 2029	Plan 2030
Förskolenämnden	**-1,0**	**2,9**	**3,4**	**0,9**
Finansiering med riktade KS-medel	-1,0	2,9	3,4	0,9
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Grundskolenämnden	**2,0**	**0,0**	**9,5**	**2,6**
Finansiering med riktade KS-medel	1,8	0,0	9,5	2,6
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,2	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden	**0,4**	**3,2**	**0,0**	**0,0**
Finansiering med riktade KS-medel	0,1	0,0	0,0	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,3	3,2	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Funktionsstödsnämnden	**10,8**	**27,8**	**28,1**	**28,1**
Finansiering med riktade KS-medel	0,8	-0,3	0,0	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	10,0	28,1	28,1	28,1
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Socialnämnden	**16,6**	**-1,5**	**0,0**	**0,0**
Finansiering med riktade KS-medel	16,6	-1,5	0,0	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Vård- och omsorgsnämnden	**26,2**	**0,0**	**99,0**	**0,0**
Finansiering med riktade KS-medel	26,2	0,0	99,0	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Kultur- och fritidsnämnden	**6,6**	**0,0**	**17,7**	**0,0**
Finansiering med riktade KS-medel	6,6	0,0	17,7	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Teknik- och servicenämnden	**0,8**	**1,9**	**0,0**	**0,0**
Finansiering med riktade KS-medel	0,8	1,9	0,0	0,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,0	0,0	0,0
Kommunstyrelsen	**1,3**	**7,1**	**0,0**	**2,0**
Finansiering med riktade KS-medel	1,3	6,7	0,0	2,0
Finansiering via avsatt volymutrymme	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,4	0,0	0,0
Totalt ökade driftkostnader	**63,6**	**41,3**	**157,8**	**33,5**
Finansiering med riktade KS-medel	53,1	9,6	129,6	5,4
Finansiering via avsatt volymutrymme	10,5	31,3	28,1	28,1
Finansiering inom nämndens egen ram	0,0	0,4	0,0	0,0

Lånebehov och låneramar

Kommunfullmäktige ska årligen besluta om en låneram för kommunkoncernen. Kommunstyrelsen beslutar om koncerninterna låneramar för de bolag som har sin finansiering via kommunens internbank. Den externa låneramen för koncernen som ska inrymma internbankens lån, kommunens egna lån och beslutad borgen till de kommunägda bolagen. Utifrån aktuella investeringsplaner för kommunen och bolagen beräknas nyupplåningen uppgå till ca 0,5 miljarder kronor i koncernen för perioden år 2027–2030 och låneskulden skulle därmed öka till ca 20,8 miljarder kronor. Internbankens utlåning till de kommunala bolagen ökar med 0,8 mdkr och internbankens låneskuld ökar till 20,4 mdkr. Beräkningen baseras på kommunens finansieringsåtagande utifrån ägarandel. Med hänsyn till tidigare beslutade borgensramar behöver låneramen för kommunkoncernen uppgå till 23,0 miljarder kronor för perioden 2027–2030. De koncerninterna låneramarna redovisas i bilaga 2.

Tabell: Låneskuld i kommunen och kommunala bolagen

Låneskuld, kommunen Belopp i miljoner kronor		**Budget 2027**	**Plan 2028**	**Plan 2029**	**Plan 2030**	**Förändring låneskuld 2027–2030**
Örebro kommun		4	4	4	4	**0**
Örebro kommun internbank		20 007	20 245	20 427	20 363	**815**
Fordran Internbank		-20 007	-20 245	-20 427	-20 363	**-815**
Summa låneskuld Örebro kommun		**4,0**	**4,0**	**4,0**	**4,0**	**0,0**

Låneskuld bolag	**Ägar-andel i %**	**Budget 2027**	**Plan 2028**	**Plan 2029**	**Plan 2030**	**Förändring låneskuld 2027–2030**
Örebro Rådhus AB	100	350	350	350	350	0
Örebrobostäder AB	100	10 725	10 925	11 075	11 175	675
ÖBO Omsorgsfastigheter AB	100	1 390	1 490	1 640	1 740	390
ÖBO Husaren AB	100	250	250	250	250	0
Västerporten Fastigheter AB	100	375	375	355	335	-20
Örebroporten Fastigheter AB	100	3 525	3 605	3 605	3 455	-10
Futurum Fastigheter i Örebro AB	100	3 125	2 975	2 825	2 675	-650
Örebro Parkering AB	100	80	80	80	80	0
Kumbro Utveckling AB	80	9	9	0	0	-19
KumBro Vind AB	80	217	227	337	407	172
KumBro Stadsnät AB	80	45	45	0	0	-45
Vätternvatten AB	77	410	410	410	410	85
Örebro Läns Flygplats AB	45	150	150	150	150	0
Biogasbolaget i Mellansverige AB	40	105	98	92	85	-25
Stiftelsen Activa	50	4	4	4	3	-1
Summa Låneskuld		**20 763**	**20 997**	**21 176**	**21 120**	**552**
varav kommunens ägarandel		***20 466***	***20 701***	***20 873***	***20 807***	***526***

Interna lån VA- och avfallsverksamheten

För att kunna särredovisa balansräkningsenheterna ska respektive avgiftsfinansierad verksamhet finansiera sina egna investeringar. Finansieringen sker genom verksamhetens resultat eller genom upplåning. Eftersom verksamheterna bedrivs i förvaltningsform innebär detta att lån till balansräkningsenheterna hanteras som interna lån inom kommunen. Utifrån investeringsbudgeten för perioden 2026–2030 beräknas VA-verksamhetens lånebehov uppgå till cirka 2 000 mnkr. Vid periodens slut beräknas låneskulden därmed uppgå till 4 700 mnkr. Avfallsverksamheten saknar i dagsläget låneskuld, men bedöms ha ett lånebehov om cirka 160 mnkr under perioden. Låneramen för VA-verksamheten fastställs till 4 700 mnkr och för avfallsverksamheten till 160 mnkr för perioden 2026–2030. Inom dessa ramar har nämnden rätt att uppta lån för VA- respektive avfallsverksamheten genom ansökan till kommunstyrelsen. Räntan på internlånen ska motsvara kommunens internränta. Amortering av internlånen ska ske i takt med investeringarnas avskrivningstid.

Avgift för koncerninterna lån och borgen

Syftet med kommunens avgifter för koncerninterna lån och borgensåtaganden är att neutralisera den konkurrensfördel som de kommunala bolagen annars skulle få genom kommunens stöd vid upplåning. Avgiftsnivåerna fastställs av Kommunfullmäktige och beräknas enligt en modell som jämför kommunens egna upplåningskostnader med marknadspriser för aktörer med olika kreditvärdighet på certifikats- och obligationsmarknaden.

Vid fastställande av borgensavgiften för kommande år utgår man från ett treårigt medelvärde av mättidpunkter, vilket speglar kapitalbindningstiden i internbankens externa skuld. Om jämförelsevärdet överstiger nuvarande nivå justeras avgiften i steg om 5 baspunkter. Den senaste jämförelsen visar att nuvarande borgensavgift bedöms vara på en marknadsmässig nivå, varför en oförändrad nivå föreslås för 2027. För de delägda bolagen inom Kumbro-koncernen, Vätternvatten samt Örebro Läns Flygplats fastställs avgifterna i samråd med övriga ägare. Borgensavgifterna redovisas i bilaga 3.

Planeringsförutsättningar för nämndernas budgetarbete

Avsnittet beskriver förutsättningar för nämndernas budgetarbete. I Riktlinje för God ekonomisk hushållning med principer för verksamhets- och ekonomistyrning (Ks 754/2024) finns information om hur verksamhets- och ekonomistyrning ska tillämpas.

Ekonomi i balans

Kravet på en ekonomi i balans innebär att alla nämnder på både kort och lång sikt ska ha balans mellan intäkter och kostnader samt god budgetdisciplin. Nämnderna ska kontinuerligt utveckla arbetssätt och metoder för att säkerställa en kostnadseffektiv och ändamålsenlig verksamhet samt arbeta förebyggande och bidra till rörelsen från linjär till cirkulär ekonomi. Långsiktig planering finns i kommunens olika program och andra styrande dokument medan det fleråriga perspektivet i ÖSB utgör planering på medellång sikt. Genom långsiktig planering underlättas nämndernas förutsättningar i arbetet för en ekonomi i balans. Nämnderna behöver i sin tur ha en flerårig planering för att säkerställa handlingsberedskap. Det fleråriga perspektivet i ÖSB ligger till grund för årlig planering och uppföljning av tilldelade resurser för kommunens nämnder och bolag.

Nämnden är ansvarig för den verksamhet som bedrivs och att de resurser som Kommunfullmäktige tilldelat i budgeten används på så sätt att målen för verksamheten uppnås. Vid konflikt mellan ekonomi och verksamhet är det ekonomin som utgör gränsen för verksamhetens omfattning. Nämnden ska vidta åtgärder vid befarade avvikelser samt rapportera till Kommunstyrelsen som utövar uppsikt över nämnder, kommunala företag, stiftelser och kommunalförbund. I samband med delårsrapport med prognos 2 och årsredovisning ska Kommunstyrelsen rapportera till Kommunfullmäktige hur samtliga kommunens nämnder utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål. Nämndernas ekonomiska ställning rapporteras regelbundet till Kommunstyrelsen, under budgetåret.

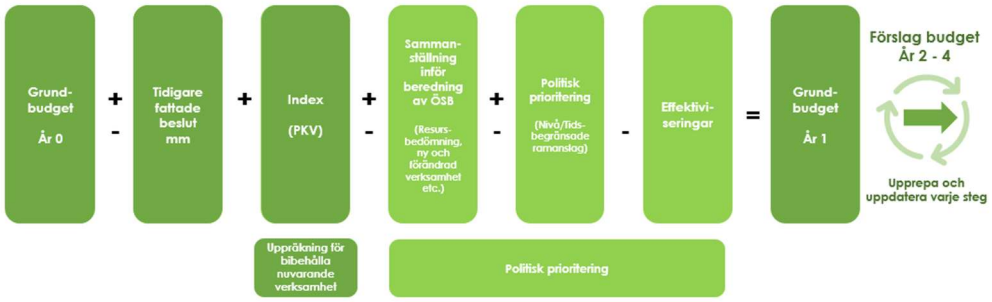
Förutsättningar för nämndernas planering

Resursbedömningsmodell - kompensation av budget från KF till nämnderna

Bilden illustrerar steg i fördelningen av ram från Kommunfullmäktige till nämnderna, se kort beskrivning av respektive del nedan. Modellen ska bidra till bättre förutsättningar för politisk styrning, underlätta nämndernas långsiktiga planering och en långsiktigt hållbar ekonomi.

Ekonomi i balans

Varje nämnd ansvarar för att verksamheten bedrivs inom beslutad budgetram och ska säkerställa en ekonomi i balans. Inför kommande verksamhetsår behöver nämnden hantera eventuella ekonomiska avvikelser och anpassningar inom ramen för tilldelade resurser. Behovet av åtgärder kan huvudsakligen hänföras till befintliga underskott, övergripande effektiviseringskrav enligt Kommunfullmäktiges beslut, kostnadsökningar utöver PKV-uppräkningen eller volymökningar och andra verksamhetsförändringar utan finansiering, där ökade behov eller förändrade förutsättningar inte har prioriterats eller kompenserats i planeringsprocessen.



Grundbudget

Grundbudgeten utgår från senast beslutade budget. Vid varje beslut om tilläggsanslag till nämnd eller ombudgetering mellan nämnder förändras grundbudgeten. Utgående grundbudget föregående år utgör underlag för beräkning av kommande års prisindex för kommunal verksamhet, (PKV).

Tidigare fattade beslut

Ramförändringar som påverkar nästa års grundbudget där det finns ett befintligt beslut samlas i kolumnen tidigare fattade beslut. Exempel kan vara återföring av tidsbegränsade ramar, ettåriga eller fleråriga satsningar som upphör.

Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

PKV används för att kompensera nämnden för en generell pris- och kostnadsutveckling. Uppräkningens syfte är att bibehålla nuvarande verksamhet och ska inte kompensera för förändrade volymer, demografi, ambitionsnivåer eller förändring av verksamhetens omfattning. Uppräkning av nämndernas nettoramar med PKV sker en gång per år i samband med beslut av ÖSB. Det är nämndens utgående nettoram föregående år utgör grund för uppräkningen. Tillfälliga eller särskilda ramförändringar hanteras enligt särskilda regler.

PKV-uppräkningen gäller från och med den 1 januari det år som den nya ramen avser. Uppräkningen är en generell kompensation och inte en garanti för nämndens faktiska kostnadsutveckling. Nivåerna för PKV utgår från SKR:s bedömda kostnadsökningar avseende arbetskraft och pris.

Avvikelser mellan faktisk kostnadsutveckling och PKV hanteras inom nämndens ekonomiska ansvar. Den totala uppräkningen ska vägas mot kommunens samlade ekonomiska förutsättningar. Om utrymmet för generell pris- och kostnadsutveckling inte räcker till kan det årliga effektiviseringskravet för respektive nämnd öka.

Sammanställning av förslag till hantering av driftkostnadskonsekvenser av Förändrade förutsättningar från nämnderna

I denna del sammanställs underlag från nämndernas beslut av förändrade förutsättningar med förslag till fortsatt politisk beredning avseende driftkostnadskonsekvenser av volymförändringar, demografi, komplexitet, Kommunövergripande lokalförsörjningsplan, Investeringsplan samt ny och förändrad verksamhet.

Förslag till driftkostnadskonsekvens av demografi/komplexitet

Förändringarna i driftkostnader kan vara både ökningar och minskningar, exempelvis ökningar eller minskningar i kommunens verksamhet på grund av demografi. För nämnderna inom förskola, grundskola och gymnasieskola görs en bedömning som utgår från förändring av den demografiska utvecklingen för barn och ungdomar i respektive åldersgrupp/målgrupp i kombination med en prislapp[2] per verksamhet/målgrupp. Modellen innebär en grund för en beräknad volymförändring per målgrupp på medborgarnivå.

För äldreomsorgen görs en bedömning av demografiförändringen som innebär kompensation för ett utökat antal platser i särskilt boende. I bedömningen ingår även att se över hur hemtjänst samt eventuellt andra demografiförändringar påverkar det totala behovet. För funktionsstöd/LSS görs en bedömning av volymförändringsbehovet utifrån behov av utökat antal boendeplatser i egen regi respektive extern regi. Utökning av platser i egen regi beskrivs i Kommunövergripande lokalförsörjningsplan.

För socialtjänst görs en bedömning av det totala behovet av vård och stöd i egen regi respektive extern regi. Behovsbedömningen har ingen direkt koppling mot demografi utan drivs främst av andra faktorer, såsom samhällsutveckling och kriminalitet. För ekonomiskt bistånd görs en bedömning av förväntad utveckling med grund i omvärldsfaktorer som har påverkan för ärendevolymen. För verksamheter där investeringsplanens omfattning har påverkan för driften av en hållbart växande stad görs en bedömning av ett förändrat driftbehov, till exempel skötsel av gator och vägar, parker och sanering med mera.

Förslag till driftkostnadskonsekvens av lokaler

Här redovisas driftkostnadskonsekvenser av KS-finansierade projekt som ingår i lokalförsörjningsplanen. Driftkostnaden utgörs av nettoeffekt av merkostnaden för den nya hyran. Även andra driftkostnader kan tillkomma, som till exempel behov av personal. I de fall lokalförsörjningsplanen förordar om-/nybyggnation i kommunens regi behöver ett investeringsutrymme säkerställas vilket hanteras inom ramen för investeringsplanen.

Förslag till driftkostnadskonsekvens av investeringar

Här redovisas driftkostnadskonsekvenser av KS-finansierade projekt som ingår i investeringsplanen, driftkostnaderna utgörs av kapitalkostnader för genomförda investeringar. För verksamheter där investeringsplanens omfattning har påverkan för driften av en hållbart växande stad görs en bedömning av ett förändrat driftbehov, t.ex. skötsel av gator och vägar, parker, sanering etc. (se demografi/komplexitet).

I regel kompenseras inte inventarieinvesteringar utan ska generellt sett hanteras inom egen budgetram. Övriga investeringar som ska finansieras av egen ram utgörs bland annat av markförvärv, underhåll inom fastighetsbeståndet, asfaltsbeläggning mm.

Förslag till driftkostnadskonsekvens av ny och förändrad verksamhet

Här ingår kompensation av driftkostnader för förändrad lagstiftning/reformer, där finansiering sker från regeringen via generella statsbidrag som ingår som en del i kommunens totala intäkter, skatter och bidrag.

[2]Prislapp/standardkostnader per målgrupp, Skatter och bidrag, SKR

Större förändringar i lagkrav och satsningar från regeringen läggs in som förslag i beredningsprocessen.

Politisk prioritering
I detta steg görs politiska ställningstaganden, såsom ambitionsnivåer och prioriteringar. Prioriteringarna kan vara både tidsbegränsade och nivåhöjande.

Effektiviseringar
För att klara en långsiktigt hållbar ekonomi i nivå med beslutade finansiella mål kan det finnas behov av effektiviseringar. Behovets omfattning beror bland annat på kommunens ekonomiska utrymme och vilka prioriteringar som görs i den övergripande budgetfördelningen.

Igångsättningsbeslut

I samband med beslut om ÖSB beslutas om investeringsplan och lokalförsörjningsplan för år 2027 med plan för 2028–2030. Därmed beslutas om budgetmedel för de investeringar som planeras påbörjas 2027. Om behov uppstår under året att påbörja nya investeringsprojekt som finns med i plan för år 2028–2030 krävs ett s.k. igångsättningsbeslut. Igångsättningsbeslut fattas antingen i samband med beslut om ÖSB eller i ett särskilt beslut av Kommunfullmäktige. Kommunen har valt att organisera sin fastighetsförvaltning i egna fastighetsbolag, som äger, förvaltar och utvecklar kommunens verksamhetslokaler (Futurum fastigheter i Örebro AB, Örebrobostäder AB med dotterbolag och Örebroporten Fastigheter AB). Bolagens styrelser beslutar om sina investeringar. Innan bolagens styrelser kan fatta beslut om en investering för kommunens verksamhet, krävs en beställning från kommunen. Investeringsprojektet kan starta när medel finns avsatta i kommunens beslutade investeringsplan eller om igångsättningsbeslut beviljats.

Ombudgetering

Respektive nämnd får under året besluta om ombudgetering av investeringsmedel, under förutsättning att ombudgeteringen ryms inom nämndens beslutade budget för respektive investeringstyp (se tabell Kommunens totala investeringar).

Ombudgetering mellan olika investeringstyper och finansieringsformer som påverkar nivån på Kommunstyrelsens finansiering eller mellan nämnder kräver beslut av kommunfullmäktige.

Personalomkostnadspålägg

Nuvarande PO-pålägg i Örebro kommun 2026 är 40,66 procent. För 2027 finns ett preliminärt PO-pålägg framtaget, 40,41 procent vilket innebär att PO-pålägget kommer att sänkas med 0,25 procentenheter.

Om SKR:s rekommenderade PO-pålägg som beslutas i december 2026 minskar kommer kommunen att verkställa motsvarande sänkning, för att bättre motsvara den PKV-kompensation som nämnderna tilldelats.

Förändringar av PO-pålägget ingår i den PKV-kompensationen som nämndernas tilldelas och ingen ytterligare reglering behöver göras av nämndernas budgetramar med anledning av PO-förändringen.

Internränta

Kommunens internränta fastställs i planeringsförutsättningarna för aktuellt budgetår. Internräntan baseras på kommunkoncernens genomsnittliga ränta för långfristig låneskuld. Internräntan ska vara förhållandevis stabil, därför avrundas internräntan och noteras i steg om 0,25 procent.

Genomsnittlig ränta i kommunkoncernen är 2,03 procent 2025-09-30. Internräntan fastställs till 2,00 procent för år 2027 vilket är sänkning med 0,25 procentenheter jämfört med internräntan för år 2026.

Taxor och avgifter

Reglementet anger att taxor och avgifter ska beslutas på Kommunfullmäktigenivå om inte annat anges, till exempel genom att Kommunfullmäktige beslutar om modell/principer för hantering av taxan. Taxor- och avgifter att beslutas av Kommunfullmäktige i december 2027 som en del i ÖSB-beslutet.

Nämnderna har senast i september beslutat om sina underlag för taxe- och avgiftsförändringar inför 2027 och lämnat vidare för beslut till Kommunstyrelse och Kommunfullmäktige, vilka finns sammanfattade nedan. Mer information finns i de bilagor som är bifogade till ÖSB-ärendet samt i respektive nämnds ärende.

Avfallstaxa

Förslag till reviderad avfallstaxa 2027 syftar till att säkerställa kostnadstäckning, möta förändrade lagkrav och skapa en mer rättvis avgiftsstruktur. Den största förändringen avser höjda avgifter för trädgårdsavfallsabonnemang till följd av ökade insamlingskostnader och en mer rättvis prissättning mellan abonnenter som medför högre avgifter.

Taxan kompletteras även med nya avgifter för bland annat behandling av stubbar, bottentömmande matavfallsbehållare för verksamheter samt hämtning av trädgårds-, bygg- och rivningsavfall i container och storsäck. Avgifter för bomkörning och felsortering införs för att främja korrekt sortering och ökat återbruk, Tos 941/2026.

Sortering

Avfallsverksamheten genomför under 2026 en översyn av framtida insamlingssystem för att möta lagkravet om fastighetsnära insamling av förpackningar från samtliga hushåll från januari 2027. Utredningen syftar till att identifiera ett långsiktigt hållbart och kostnadseffektivt system som uppfyller kommande lagkrav, underlättar för invånarna samt bidrar till ökad återvinning och bättre resurshushållning.

VA-taxa

VA-verksamheten i Örebro finansieras till 100 procent av avgifter. Intäkterna består av bruknings- och anläggningsavgifter. Brukningsavgiften består av fyra delar. En rörlig del som baseras på vattenförbrukningen, en fast grundavgift per fastighet, en avgift per bostadsenhet samt en dagvattenavgift. Avgiften ska täcka VA-verksamhetens driftkostnader som också omfattar kapitalkostnader för verksamhetens investeringar och reinvesteringar. Anläggningsavgiften är en engångsavgift för att täcka kostnaden för att ordna en allmän VA-anläggning.

Den färdiga budgeten för 2027 samt tidigare års budgetunderskott visar på ett behov av att höja intäkterna från brukningsavgifterna. En höjning med 6 procent föreslås vilket innebär en höjning av månadskostnaden för ett normalhushåll med ca 40 kr per månad. Ingen höjning av anläggningsavgiften föreslås, Tos 3245/2026.

Förskrifter avseende allmänna VA-anläggningen

Varje kommun ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster, besluta om kommunala föreskrifter för användningen av den allmänna VA anläggningen (KFVA). Dessa föreskrifter är styrande för hur den allmänna vatten, spillvatten och dagvattenanläggningen får nyttjas. KFVA ersätter nu gällande ABVA från 2010. Föreskrifterna tydliggör fastighetsägares ansvar och stärker förutsättningarna för hållbar dagvattenhantering. De skärpta kraven på vad som får tillföras spill och dagvattensystemen syftar till att minska risken för driftstörningar, avloppsstopp och översvämningar. De uppdaterade föreskrifterna bedöms öka rättssäkerheten, förbättra driftsäkerheten och skapa tydligare förutsättningar för både VA huvudmannen och fastighetsägarna. Ett nytt informationsmaterial kommer att tas fram för att underlätta för fastighetsägare att följa de nya föreskrifterna, Tos 1970/2026.

Taxa för miljöcertifiering

Taxan avser kommunens stöd till små och medelstora företag samt organisationer som vill bedriva ett systematiskt miljöarbete och genomföra miljöförbättringar. Syftet är att skapa förutsättningar för ökad hållbarhet och miljöprestanda i det lokala näringslivet och innebär en metod och stöd för att arbeta strategiskt med miljöfrågor i syfte att genomföra miljöförbättringar. Miljöcertifieringen hette tidigare

miljödiplomering, Bom 220/2026.

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel
För att möta ökade kostnader och anpassa taxan till förändrad lagstiftning föreslås timavgiften för offentlig livsmedelskontroll höjas från 1 290 kronor till 1 500 kronor per timme från och med 2027. Taxan bygger på den modell som Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) rekommenderar, Bom 217/2026.

Taxa för prövning och tillsyn av åldersbegränsade varor i detaljhandeln
Kommunen har tillsynsansvaret enligt lagen om tobak och liknande produkter (2018:2088), lagen om tobaksfria nikotinprodukter (2022:1257), Alkohollagen 2010:1622) och lagen om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730). Lagstiftningarna ställer, beroende på vilket område, bl.a. krav på att kommunen gör tillsyn, hanterar anmälningsärenden och prövar ansökningar. Handläggningen innebär kostnader för kommunen som kan finansieras genom avgifter.

En ny samlad taxa föreslås för tillsyn och prövning av försäljning av tobak, tobaksfria nikotinprodukter, folköl och vissa receptfria läkemedel. Syftet är att skapa en mer enhetlig, förutsägbar och likvärdig avgiftsmodell för detaljhandeln, Bom 218/2026.

Taxa enligt strålskyddslagen
Taxan gäller avgifter för miljö- och hälsoskyddsnämndens kostnader för tillsyn enligt strålskyddslagen (2018:396), strålskyddsförordningen (2018:506) och de föreskrifter som har meddelats med stöd av strålskyddslagen. Nuvarande taxa antogs 2024 och började gälla 2025. Taxan justeras för att motsvara aktuella kostnader för kommunens tillsyn och prövning enligt strålskyddslagstiftningen. Timavgiften föreslås höjas till 1 420 kronor per timme från 2027, Bom 216/2026.

Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer
Bygg- och miljönämnden har i sitt reglemente i uppdrag att utföra tillsyn enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer. Lagen ger kommunen rätt att ta ut en avgift för tillsynen. Kommunen får dessutom bestämma på vilken nivå som avgifterna ska ligga. Timavgiften föreslås höjas från 1 200 kronor/timme till 1 420 kronor/timme. Taxan föreslås gälla från och med 2027, Bom 215/2026.

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken
Mot bakgrund av ökade kostnader och förändrade förutsättningar föreslås timavgiften för tillsyn och prövning enligt miljöbalken höjas från 1 200 kronor till 1 420 kronor per timme. Taxan bygger på SKR:s behovsstyrda modell och syftar till att säkerställa finansiering enligt självkostnadsprincipen, Bom 214/2026.

Taxa för bygglov, strandskyddsdispens, nybyggnadskarta, utstakning och viss tillsyn m.m.
Bygglovsverksamheten i Örebro kommun är taxefinansierad. Till följd av en förändrad lagstiftning finns behov av ny taxa för verksamheter. Förslaget på ny taxa bygger på en handläggningskostnad som sedan multipliceras med antalet timmar som i genomsnitt läggs ned på olika ärendetyper. Det medför att avgiften är den samma för alla som ansöker om bygglov för en åtgärd inom en viss ärendetyp. Föreslagen taxa följer därmed självkostnadsprincipen och likställighetsprincipen. I föreslaget föreslås en ny timavgift på 1 480 kr från 2027 samt justeringar i vilka åtgärdstyper taxan ska innehålla och förändringar i antalet timmar för den genomsnittliga handläggningstiden för flera ärendetyper, Bom 54/2026.

Avgift förskola och fritidshem
Hushållen betalar en avgift för att ha sina barn i förskola, fritidshem och omsorg på obekväm arbetstid. Hur mycket hushållet ska betala baseras på en procentsats av hushållets samlade inkomst upp till ett inkomsttak. Örebro kommun tillämpar maxtaxan och följer de fastställda nivåerna som Skolverket fastställer varje år. Nivåerna för maxtaxan regleras i Förordning (2001:160) till kommuner som tillämpar maxtaxa inom förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem. Nivån för 2027 fastställs i december av Skolverket och beslutas av Förskole- respektive Grundskolenämnden december 2026.

Sotning och brandskyddskontroll
Direktionen för Nerikes Brandkår har på sammanträdet i juni 2026 beslutat att föreslå Kommunfullmäktige i respektive medlemskommun att anta nytt index för justering av taxorna för sotning och brandskyddskontroll. Detta eftersom det sotningsindex som använts hittills för att justera taxorna håller på att fasas ut. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och Sveriges Skorstensfejaremästares Riksförbund (SSR) rekommenderar byte från sotningsindex till prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Sotningsindex kommer ges ut sista gången 2029 och därefter försvinna, men kommuner uppmanas att byta index snarast. Sotningsindex utgår från att taxejusteringen görs 1 april varje år. Med PKV kommer justeringen göras 1 januari, med föreslagen start 2027. Vid bytet rekommenderar SKR att indexet justeras om senaste taxeändringen med sotningsindex gjordes senare än 1 april. För medlemskommunerna inom Nerikes Brandkår ändrades taxorna 1 maj 2026. Därför föreslås att taxeförändringen 1 januari 2027 görs med ett PKV som justeras i samråd med SKR.

Internpriser
Interna priser används för att debitera kostnader för kommunövergripande tjänster. Ambitionen är att så få tjänster som möjligt ska internprissättas. När de används ska syftet vara att skapa incitament till effektivt resursutnyttjande. Administrationen för internpriser får aldrig överstiga nyttan för interndebitering för någon vara eller tjänst. Undantagsfall, där det ingår som del i utbildning eller arbetsträning, kan förekomma.
Prissättningen ska utgå från en självkostnadskalkyl som stäms av regelbundet i planeringsprocessen. Kommunövergripande eller förvaltningsövergripande overhead ska inte ingå i priset.

De verksamheter som debiterar för interna kommunövergripande tjänster ska årligen i sin prissättning beakta sina förutsättningar och arbeta med effektiviseringar och åtgärder i första hand innan en ökning av priset görs. Krävs en ökning av internpriserna påverkas de köpande verksamheterna. Innan priserna höjs behöver målsättningar samt ambitions- och servicenivå samt andra möjliga effektiviseringar ses över.

Fastställande av internpriser sker i samband med att nämndernas verksamhetsplaner beslutas. Dessförinnan ska dialog föras mellan köpande och säljande verksamhet och en bedömning görs därefter av Kommundirektörens ledningsgrupp.

Hantering av överfört resultat

Anslag för drift
Budgetanslagen för de politiska kanslierna planeras för en fyraårig mandatperiod och prövas för överföring mellan budgetåren. 10 mnkr i budgetmedel finns avsatta för planperioden.

Anslag för investeringar
Budgetanslag för pågående investeringsobjekt kan efter prövning av Kommunstyrelsen och beslut i Kommunfullmäktige överföras till nästa år i samband med årsbokslutet. Prövningen får endast avse investeringsprojekt där outnyttjade investeringsmedel beror på tidsförskjutning. Generellt överförs inte anslag för inventarieinvesteringar. De begärda överförda medlen får dock inte överstiga redan beslutade belopp per projekttyp.

Intraprenader
Budgetavvikelser inom intraprenader regleras som ett ackumulerat resultat via markering i eget kapital efter beslut i Kommunstyrelsen. Markeringar i enlighet med regelverket för intraprenader prövas inom det lokala regelverket för resultatreserven. Av regelverket för intraprenader (Ks 199/2023) framgår att överfört resultat ska användas till verksamhetsutvecklande åtgärder. I samband med delårsrapport med prognos 2 och årsberättelse sker uppföljning av hur det överförda resultatet har använts. Som mest kan intraprenaden få med sig 7 procent av enhetens årsbudget som ett ackumulerat resultat under perioden för överenskommelsen.

Resultatreserv
Kommunfullmäktige har under 2024 beslutat om att inrätta en resultatreserv i Örebro kommun i enlighet med nytt nationellt regelverk (Ks 754/2024). Resultatreserven uppgår till 203 mnkr. Medel ska stärka

kommunens långsiktiga handlingsberedskap. Resultatreserven är tänkt att kunna användas mer flexibelt än den tidigare resultatutjämningsreserv.

Sedan tidigare finns i kommunen en resultatutjämningsreserv (RUR). I reserven har delar av tidigare års resultat reserverats under åren 2010–2023. Reserveringarna uppgår till 426 mnkr. Från och med 2024 är det inte längre möjligt att reservera nya medel till RUR. Medel från RUR får fortsatt användas i enlighet med det nuvarande regelverket, men ska avvecklas senast 2033.

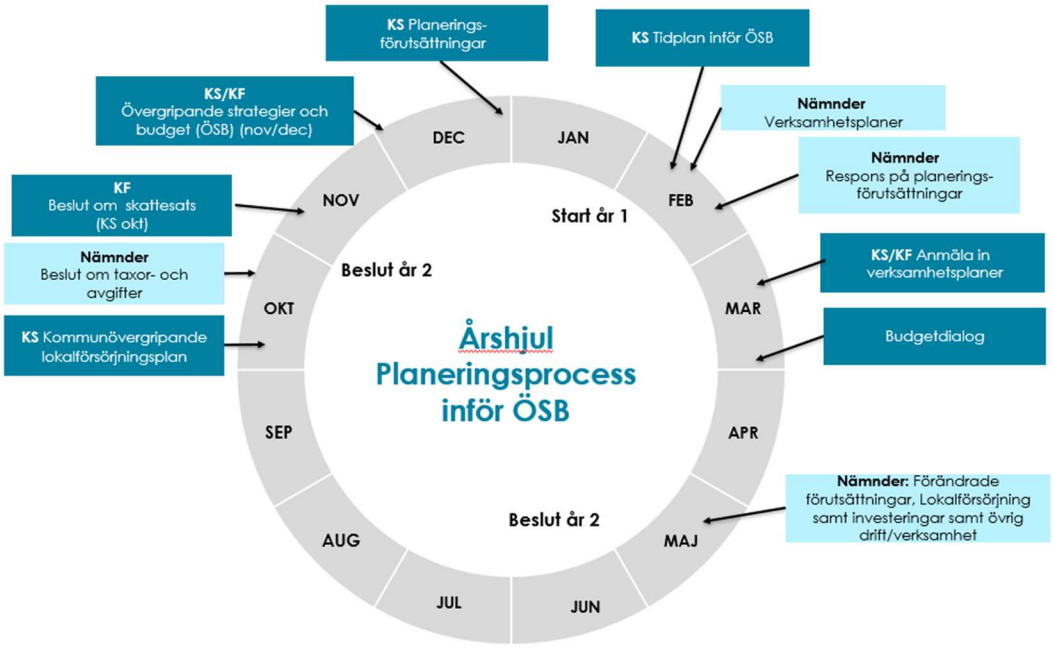
Balansräkningsenheter

Kommunen bedriver VA- respektive avfallsverksamhet i förvaltningsform. Huvudprincipen är att dessa två verksamheter helt ska finansieras genom avgifter för utförda tjänster till sina abonnenter, medborgare och företag i kommunen. Det ställer krav på särredovisning av respektive verksamhet och Örebro kommun gör det genom så kallade balansräkningsenheter. Ekonomierna kan skiljas från kommunens övriga verksamheter och verksamheterna redovisar därför egna resultat- och balansräkningar som del av kommunens totala redovisning. På motsvarande sätt som kommunallagen ställer krav på en ekonomi i balans och att varje generation ska bära sina kostnader för kommunen i stort, ska de taxefinansierade verksamheterna genom självkostnadsprincipen säkra att varje generations avgiftskollektiv betalar sina kostnader, och ska normalt redovisa ett nollresultat. En svårighet är att avgiften måste fastställas i förväg baserat på förväntat nyttjande samt de beräknade nödvändiga kostnader och hantering av avvikelser sker inom eget kapital, vilket medför risk för att intäkterna inte svarar mot kostnaderna varje enskilt verksamhetsår.

Stadsrevisionen

Av kommunallagen framgår att Kommunfullmäktiges presidium, och inte Kommunstyrelsen ska bereda förslaget till budget för Stadsrevisionen. I beräkningarna ingår det förslag till budgetram för 2027 för Stadsrevisionen som bereds av Kommunfullmäktiges presidium. Kommunstyrelsen tar inte för egen del ställning till Stadsrevisionens budgetram.

Beredning i planeringsprocessen - ÖSB 2027 med plan för 2028–2030



Maj 2025
Nämnderna har lämnat sina förändrade förutsättningar/behov avseende investeringar, lokaler samt övrig drift/verksamhet inför ÖSB 2027.

Oktober 2025
Kommunstyrelsen har fastställt kommunövergripande lokalförsörjningsplan som utgör ett underlag inför den fortsatta processen inför ÖSB 2027.

December 2025
Planeringsförutsättningar fastställdes av Kommunstyrelsen inför Övergripande strategier och budget 2027 med plan för 2028–2030.

Februari 2026
Nämnderna beslutade om respons på planeringsförutsättningar. Nämnderna har i handlingen presenterat sina inspel avseende Planeringsförutsättningarna.

Mars - april 2026
Budgetdialog har genomförts. Kommunstyrelsen, presidier och KDLG (kommundirektörens ledningsgrupp), dialog och beredning inför beslut om övergripande strategier och budget i december.

Örebro kommuns befolkningsprognos för 2025 har beslutats i mars.

SKR har presenterat skatteunderlagsprognos och cirkulär i april.

Augusti-oktober 2026
SKR har presenterat skatteunderlagsprognos och cirkulär i augusti.

SKR presenterar skatteunderlagsprognos och cirkulär i oktober.

December 2026
Beslut om Övergripande strategier och budget 2027 med plan för 2028–2030, inklusive investeringsprogram i Kommunstyrelse och Kommunfullmäktige. Beslut om mål och ramar samt skattesats. Beslut om taxor och avgifter.

Februari 2027
Nämnderna och Kommunstyrelsen beslutar om verksamhetsplaner 2027. Nämnderna tar fram egna mål (inklusive definition av måluppfyllelse) relaterade till de strategiska målen.

Mars 2027
Nämnderna anmäler in verksamhetsplaner 2027.

Bilagor

Bilaga 1 Driftbudget per nämnd, förändringar mellan 2026–2027

I tabellen redogörs för förändringar i driftbudgetramarna mellan åren 2026 och 2027 samt preliminära förändringar under planåren 2028–2030. Ramarna från beslut i Kommunstyrelsen i november 2026 utgör ingångsvärdet för 2027. I tabellen

Av kommunallagen framgår att Kommunfullmäktiges presidium, och inte Kommunstyrelsen ska bereda förslaget till budget för Stadsrevisionen. I beräkningarna ingår det förslag till budgetram för 2027 för Stadsrevisionen som bereds av Kommunfullmäktiges presidium, 4 588 tkr en ökning med 124 tkr. Kommunstyrelsen tar dock inte för egen del ställning till Stadsrevisionens budgetram.

Kommunfullmäktige inkl. Stadsrevisionen	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**18,518**	**20,031**	**19,625**	**20,210**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	0,000	-1,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	0,513	0,594	0,585	0,566
Utbildning nytt Kommunfullmäktige	1,000	0,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**20,031**	**19,625**	**20,210**	**20,776**

Förskolenämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**1 194,736**	**1 203,272**	**1 234,642**	**1 274,944**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	-1,867	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	32,403	46,370	45,602	40,474
Demografisk förändring - minskat antal barn förskola	-33,000	-5,000	-2,300	4,500
Omställning förskola	16,000	0,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-5,000	-10,000	-3,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**1 203,272**	**1 234,642**	**1 274,944**	**1 319,918**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	-0,993	2,857	3,447	0,850

Grundskolenämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**2 625,067**	**2 679,666**	**2 715,225**	**2 754,369**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	-3,551	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	71,550	98,459	96,444	85,604
Demografisk förändring - minskat antal barn grundskola	-23,400	-42,900	-47,300	-50,800
Omställning grundskola	11,000	0,000	0,000	0,000
Ny verksamhet - Internationellt utbildningsprogram (international Baccalaureate, (IB))	5,000	5,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-6,000	-25,000	-10,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**2 679,666**	**2 715,225**	**2 754,369**	**2 789,173**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	2,000	0,000	9,517	2,550

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**1 392,717**	**1 446,925**	**1 499,757**	**1 543,091**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	0,544	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	37,964	53,632	53,734	48,378
Volymförändring, komplexitet	-1,300	4,200	-5,400	3,300
Ny verksamhet - Aktivitetskrav	30,000	0,000	0,000	0,000
Överföring av verksamheten naturbruk till Markplanerings- och exploateringsnämnden	-3,000	0,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-10,000	-5,000	-5,000	-5,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**1 446,925**	**1 499,757**	**1 543,091**	**1 589,769**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	0,389	3,163	0,000	0,000

Funktionsstödsnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**1 348,129**	**1 395,283**	**1 480,774**	**1 563,448**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	0,039	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	36,573	54,339	55,277	50,188
Volymförändring, komplexitet	10,000	28,130	28,130	28,130
Ny verksamhet - Välfärdsteknik (innefattar vissa tidsbegränsade belopp)	0,542	3,022	-0,733	-0,003
Effektiviseringsuppdrag	0,000	0,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**1 395,283**	**1 480,774**	**1 563,448**	**1 641,763**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	0,756	0,204	0,504	0,504

Socialnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**807,750**	**840,170**	**867,353**	**890,899**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	-10,453	-10,000	-10,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	21,873	33,183	32,546	28,889
Volymförändring, komplexitet	9,000	6,000	8,000	9,500
Nya reformer - med koppling till ny socialtjänstlag	14,000	0,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-7,000	-7,000	-7,000	-7,000
Förstärkning och förlängning av omställningsmedel 2025–2028	5,000	5,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**840,170**	**867,353**	**890,899**	**922,288**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	16,609	-1,469	0,000	0,000

Vård-och omsorgsnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**2 206,055**	**2 294,852**	**2 374,665**	**2 444,300**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	18,514	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	59,729	91,330	90,292	79,376
Volymförändring, komplexitet se Möjligt avrop från lokalförsörjningsplan nedan	0,000	0,000	0,000	0,000
Ny verksamhet - Välfärdsteknik (innefattar vissa tidsbegränsade belopp)	6,554	8,483	3,343	-10,345
Färdtjänst - förstärkt grundbudget	8,000			
Nya reformer	4,000			
Effektiviseringsuppdrag	-8,000	-20,000	-24,000	-30,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**2 294,852**	**2 374,665**	**2 444,300**	**2 483,331**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	30,249	0,512	99,489	0,000

Bygg- och miljönämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**27,742**	**29,391**	**31,349**	**33,346**
Justeringar inför kommande år				
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	0,749	1,058	1,097	1,034
Ny/förändrad verksamhet, bygglovservice	1,000	1,000	1,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-0,100	-0,100	-0,100	-0,100
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**29,391**	**31,349**	**33,346**	**34,280**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	0,000	0,000	0,000	0,000

Kultur- och fritidsnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**449,759**	**455,219**	**469,953**	**481,985**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag, bl.a. Open Art	-4,426	2,500	-0,500	2,500
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	12,386	14,734	15,032	14,085
Effektiviseringsuppdrag	-2,500	-2,500	-2,500	-2,500
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**455,219**	**469,953**	**481,985**	**496,070**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	7,992	2,324	19,492	1,113

Markplanerings- och exploateringsnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**109,556**	**110,545**	**115,566**	**118,044**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	-7,601	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	2,389	2,670	2,777	2,619
Volymförändring, driftkostnadskonsekvenser av investeringsplan	0,351	0,501	0,351	0,201
Volymförändring, sanering	2,000	1,000		
Volymförändring, färre tomträtter	1,500	1,500		
Överföring av verksamheten naturbruk från Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden	3,000	0,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-0,650	-0,650	-0,650	-0,650
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**110,545**	**115,566**	**118,044**	**120,214**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	2,932	2,111	1,714	1,214

Teknik- och servicenämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**290,262**	**313,031**	**321,131**	**327,720**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	0,975	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	3,448	4,705	4,699	4,252
Volymförändring, drifttkostnadskonsekvenser av investeringsplan	3,346	5,395	4,890	4,423
Vinterväghållning- förstärkt grundbudget	16,000	0,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag	-1,000	-2,000	-3,000	-2,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**313,031**	**321,131**	**327,720**	**334,395**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	27,136	27,194	25,321	24,416

Valnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**9,223**	**0,228**	**0,237**	**10,246**
Justeringar inför kommande år				
Kompensation eller återföring av ram för valår. (EU-val 2029, RKR-val 2030)	-9,000	0,000	10,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	0,005	0,009	0,009	0,007
Effektiviseringsuppdrag	0,000	0,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**0,228**	**0,237**	**10,246**	**10,253**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	0,006	0,006	0,006	0,006

Överförmyndarnämnden	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**26,156**	**28,462**	**29,487**	**30,519**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut, helårseffekt av förstärkning fr 2026	1,600	0,000	0,000	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	0,706	1,025	1,032	0,946
Effektiviseringsuppdrag	0,000	0,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**28,462**	**29,487**	**30,519**	**31,465**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	0,007	0,407	0,007	0,004

Kommunstyrelsen	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**983,479**	**1 028,485**	**1 068,422**	**1 108,157**
Justeringar inför kommande år				
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	-16,569	-1,013	-2,075	0,000
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	27,075	33,450	34,310	32,460
Volymförändring, komplexitet	0,000	0,000	0,000	0,000
Förvaltningsportfölj - förstärkt grundbudget	27,000			
Förvaltningsportfölj - driftkostnadskonsekvenser av digital utveckling	10,000	10,000	10,000	10,000
Effektiviseringsuppdrag	-2,500	-2,500	-2,500	-2,500
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**1 028,485**	**1 068,422**	**1 108,157**	**1 148,117**
Möjligt avrop från beslutad investeringsplan och lokalförsörjningsplan	1,250	6,700	0,000	2,000

Utrymme för Kommunstyrelsen	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**257,936**	**449,009**	**407,401**	**578,984**
Justeringar inför kommande år				
Tillkommande resurser	453,484	330,281	540,081	447,739
Reserv för kommunalekonomisk utjämning	100,000			
Tidigare fattade beslut inkl. återföring av tidsbegränsade anslag	31,795	9,513	2,575	-2,500
Prisindex kommunal verksamhet (PKV), uppräkning grundbudget	-307,363	-435,558	-433,436	-388,878
Volymförändring, komplexitet	25,503	11,911	18,223	0,746
Ny/förändrad verksamhet	-106,096	-27,505	-13,610	0,348
Politisk prioritering	-49,000	-5,000	0,000	0,000
Effektiviseringsuppdrag från nämnder	42,750	74,750	57,750	49,750
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**449,009**	**407,401**	**578,984**	**686,189**

Tabellen speglar förändringen inom Kommunstyrelsens utrymme. Av de medel som finns att disponera inom Kommunstyrelsens utrymme har 362 mnkr fördelats till nämnderna. Återstående utrymme tillgängligt att disponera under planperioden framgår av tabell Nämndramar för 2027, preliminär plan för 2028–2030 i avsnitt Resultatbudget.

Finansiering	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Ingående ram, belopp i miljoner kronor	**-363,545**	**-549,403**	**-560,140**	**-564,734**
Justeringar inför kommande år				
Volymförändring, försäljning mark	6,000	0,000	0,000	0,000
Volymförändring, kapitalkostnader	-32,858	-10,737	-4,594	0,000
Volymförändring, pensioner	4,000	0,000	0,000	0,000
Förändrade förutsättningar inom finansiering, finansiell leasing, fastigheter	-163,000	0,000	0,000	0,000
Utgående ram, belopp i miljoner kronor	**-549,403**	**-560,140**	**-564,734**	**-564,734**

Totalt	Budget 2027	Preliminär plan 2028	2029	2030
Driftbudgetramar - verksamhetens intäkter och kostnader	**11 745,166**	**12 075,447**	**12 615,528**	**13 063,267**
Ingående ram	11 383,5	11 745,2	12 075,4	12 615,5
Utgående ram	11 745,2	12 075,4	12 615,5	13 063,3
Förändring	**362**	**330**	**540**	**448**

Bilaga 2 Låne- och borgensramar samt beviljade check-krediter inom kommunens koncernkonto år 2027–2030

Koncerninterna låneramar, mnkr	Låneram
Örebro Rådhus AB	600,0
Örebrobostäder AB inkl. dotterbolag	13 600,0
Örebroporten fastigheter AB inkl. dotterbolag	3 800,0
Futurum Fastigheter i Örebro AB	3 400,0
Kumbro Stadsnät AB	168,0
Kumbro Vind AB	440,8
Vätternvatten AB	536,6
Örebro Parkering AB	80,0
Örebro kommun inklusive internbank	21 000,0
Örebro kommun, VA-verksamhet	4 700,0
Örebro kommun, Avfallsverksamhet	160,0

Borgensramar, mnkr	Borgensbelopp
Örebro Rådhus AB	600,0
Kumbro Utveckling AB	53,6
Kumbro Vind AB	440,8
Kumbro Stadsnät AB	168,0
Biogasbolaget i mellansverige AB	82,6
Örebro Läns Flygplats AB	112,5
Vätternvatten AB	536,6
Stiftelsen Activa	4,0
Hjälmarens vattenförbund	20,8

Beviljade krediter inom kommunens koncernkonto, mnkr	Kreditbelopp
Örebro Rådhus AB	100,0
Örebrobostäder AB inkl. dotterbolag	450,0
Örebroporten Fastigheter AB inkl. dotterbolag	285,0
Futurum Fastigheter i Örebro AB	250,0
Örebro Parkering AB	80,0
Kumbro Utveckling AB inkl. dotterbolag	120,0
Vätternvatten AB	50,0

Bilaga 3 Avgifter för koncerninterna lån och borgen

Bolag	Bedömd rating	Avgiftsnivå
Örebro kommun	AA+	0,00%
Örebro Rådhus AB	AA+	0,00%
Örebrobostäder AB	AA-	0,30%
ÖBO Omsorgsfastigheter AB	AA-	0,30%
ÖBO Husaren AB	AA-	0,30%
Futurum Fastigheter i Örebro AB	AA-	0,30%
Örebroporten Fastigheter AB	A+	0,40%
Västerporten Fastigheter i Örebro AB	A+	0,40%
Örebro Parkering AB	A+	0,40%
Vätternvatten AB		0,30%
Örebro Läns Flygplats AB		0,35%
Kumbro Utveckling AB		0,00%
Kumbro Stadsnät AB		0,50%
Kumbro Vind AB		0,50%
Biogasbolaget i Mellansverige AB		0,50%
Stiftelsen Activa		0,00%
Hjälmarens Vattenförbund		0,00%